



**Colloque fondateur du Groupe d'études permanent  
« Sociologie de l'Etat : Réformes & Résilience »  
du Groupe Européen pour l'Administration Publique (GEAP-EGPA)**

***Figures du préfet. Une comparaison européenne***

**organisé par  
Jean-Michel EYMERI-DOUZANS et Gildas TANGUY  
Laboratoire des Sciences Sociales du Politique (LaSSP) – IEP de Toulouse**

**En partenariat avec le  
Groupe de travail « Science politique comparée des administrations »  
(SPCA)  
de l'Association française de science politique (AFSP)**

**Toulouse, jeudi 17 et vendredi 18 novembre 2011**

***Exposé de la problématique***

Il n'est sans doute pas un corps administratif de l'État en France qui véhicule – depuis sa création – autant de fantasmes, d'*a priori*, de caricatures, de parodies et de mises en scènes savantes et littéraires, et bien sûr de commentaires politiques, que le corps préfectoral. De fait, la figure du préfet semble – et ce quel que soit le régime – vouée de façon récurrente à occuper le devant de la scène, de deux façons principales. D'une part, l'institution est souvent évoquée au travers des individus, tour à tour héroïques ou comiques, qui l'ont incarnée : Rambuteau, Haussmann, Cambon, Lépine, Poubelle, Schrameck, Carnot, Moulin, Érignac sont autant de noms qui symbolisent et personnifient le corps. D'autre part, cette individualisation marquée de l'institution va de pair avec l'usage d'un vocabulaire attendu ou routinisé et d'un imaginaire approprié. En témoignent les récentes mutations ou évictions, si controversées et médiatisées, du préfet de la Manche Jean Charbonniaud (janvier 2009) et du préfet de l'Isère Albert Dupuy (juillet

2010). Ces « affaires » rassemblent tout l'arsenal rhétorique qui entoure la définition de l'institution : pour le dire vite, le préfet est un agent politique du gouvernement, un fonctionnaire d'autorité révocable *ad nutum*. Ce qui est advenu des préfets de la Manche ou de l'Isère résonne telle une antienne de la longue histoire de l'institution préfectorale, tant la mutation et la révocation semblent l'alpha et l'oméga de l'histoire de cette administration. En résumé, et ce quelles que soient les temporalités considérées, le préfet est un *politischer Beamte*, un « fonctionnaire politique » au sens de la tradition administrative allemande [Weber, 1919], dont la notion consacrée par le Conseil d'Etat de « fonctionnaires à la discrétion du Gouvernement » est l'équivalent français. Or ne s'en tenir qu'à cette lecture, si objective parce qu'objectivée soit-elle, revient à n'observer que la partie émergée, donc la plus immédiatement perceptible, de l'institution préfectorale. Quant à rappeler que le préfet incarne l'État dans les départements et les régions – ce qui est certes vrai –, cet énoncé ne dit rien ou presque des évolutions de sa fonction et, plus largement de l'institution, au fil de sa déjà longue histoire.

La figure préfectorale se définit d'abord en fonction de la place juridico-institutionnelle qu'on lui accorde. L'on peut identifier, à cet égard, au moins deux traditions de recherches. La première décrit le préfet français comme un représentant de l'État. Les travaux s'attachent alors à observer l'institution préfectorale dans ses rapports avec le pouvoir central en privilégiant une approche *top-down* [Chapman, 1955 ; Cobban, 1952 ; Ebel, 1999 ; Machelon, 2002 ; Machin, 1977 ; Richardson, 1966 ; Siwek-Pouydesseau, 1969 ; Thuillier, 1999]. Cette posture revient à percevoir l'institution à travers le filtre du régime politique ou du contexte institutionnel dans lequel elle s'inscrit. Ces entreprises décrivent en général l'administration préfectorale à partir d'une exégèse des circulaires et autres textes législatifs ou réglementaires qui sont censés définir les pratiques des préfets. La seconde tradition de recherches observe l'institution dans son environnement politico-institutionnel immédiat : le préfet est ici resitué dans un « système politico-administratif local », une forme de configuration dans laquelle il « apparaît comme l'un des pivots essentiels du réseau notabiliaire départemental » ou, pour le dire autrement, comme la figure de proue de « la structure informelle du gouvernement départemental » [Grémion, 1976]. Le préfet est alors décrit comme un arbitre dont le rôle et le pouvoir varient selon la structure du département (urbanisé, industriel ou rural), et l'administration préfectorale est analysée à travers la métaphore du *système* [Worms, 1966]. Les travaux inscrits dans cette veine [Allorant, 2007 ; Crozier et Thoenig, 1975 ; Dupuy et Thoenig, 1985 ; Le Yoncourt, 2001 ; Tobin, 1997] ont un point commun : ils insistent sur la dimension fonctionnelle de la figure préfectorale.

Des enquêtes plus récentes – réalisées par des historiens et des socio-historiens notamment – ont néanmoins cherché à dépasser et renouveler ces approches classiques en jetant les bases d'une ethnologie et d'une anthropologie des pratiques administratives préfectorales, mettant ainsi en scène les administrateurs départementaux dans leur pratique quotidienne et

routinière du métier (Baruch, 1997 ; Birnbaum, 1992 ; Karila-Cohen, 2003, 2008 & 2010 ; Kerrouche, 1997, 2000 & 2003 ; Marty, 2006 ; Phélippeau, 1993 & 1994 ; Quéro et Voilliot, 2003 ; Tanguy, 2008, 2009 & 2011 ; Thorat, 2010). Ces entreprises présentent une double caractéristique majeure : d'une part, elles n'analysent pas l'administration préfectorale à partir des seuls indicateurs institutionnels définis par la législation et les textes gouvernementaux. À travers des grilles d'entrées très diverses (savoir prospectif sur l'élection, observation et surveillance de l'opinion publique, apprentissage du *métier*, application *in situ* de la loi, traitement des grèves...), elles cherchent finalement à répondre à la question suivante : qu'est-ce qu'administrer un département ? D'autre part, elles insistent sur les ressorts et les formes de la culture institutionnelle commune aux préfets, entendue ici comme un « composé indécomposable de représentations, de croyances, de savoirs, de savoir-faire et de pratiques » caractéristiques d'une institution et communs à ceux qui la peuplent et lui donnent vie [Eymeri-Douzans, 2001 & 2006 ; Biland, 2010].

Le bref « état des savoirs » que l'on vient d'esquisser ici appelle une double observation : d'une part, l'on doit constater avec surprise un désintérêt manifeste pour l'institution « post-décentralisation » (à l'exception de la littérature juridique) [Bras, 1996 ; Manson, 2001]. Si le bicentenaire de la loi du 28 pluviôse an VIII a pu réinitier quelques synthèses [CURAPP, 2000 ; RFAP, 2000], les entreprises de recherches semblent encore balbutiantes. Pourtant, les transformations de l'État à l'ère du « Nouveau Management Public » (depuis la LOLF jusqu'à la Révision générale des politiques publiques I et II...) [Bezes, 2009 ; Cole, 2010 ; Cole et Eymeri-Douzans, 2010 ; Eymeri-Douzans, 2005 ; Eymeri-Douzans et Pierre, 2011 ; Gervais, 2007 & 2010], les réformes territoriales (RÉATE...) [Chauvin, 2010 ; Marcou, 2010 ; Pontier, 2010], l'approfondissement de l'Union Européenne et les processus d'eupéanisation [Duran, 1998 ; Nay, 2002 ; Pasquier, 2004 & 2009 ; Eymeri-Douzans, 2006] constituent autant de vecteurs puissants de transformation de l'institution préfectorale. Or les désajustements et réajustements des pratiques de corps qui en découlent sans nul doute sont encore bien trop peu interrogés. D'autre part, il est très remarquable que les travaux consacrés à l'institution préfectorale restent par trop franco-centrés, et que la littérature savante concoure ainsi à accréditer le discours demi-avant sur la soi-disant « exceptionnalité » du « modèle » français. Si rares sont en effet les travaux [Antonielli, 1983 ; Cassese, 1983 & 2000] qui ont travaillé sur l'institution préfectorale dans d'autres contextes nationaux que celui de l'Hexagone.

Le présent colloque, et le livre collectif qui le prolongera rapidement, a donc une double ambition. Tout d'abord, il veut être un moment fondateur visant à engager en commun une réflexion approfondie sur les contours de l'institution préfectorale à l'échelle du continent européen. Des questionnements majeurs en termes d'administration comparée surgissent ici : la figure du « préfet à la française » fait-elle exception ? A-t-elle fait l'objet dans le passé de l'Europe

d'un processus d'exportation, ou plutôt d'import-export si bien que l'on pourrait à bon droit parler de « mimétisme institutionnel » [Mény, 1993] ? Au rebours, faut-il plutôt partir d'abord de la diversité des formes d'actualisation de cette figure institutionnelle du représentant du gouvernement central dans les unités territoriales, qui prend d'ailleurs des « noms de métier » différents d'un pays à l'autre (ici « préfet », là « commissaire de la Reine », ou « commissaire de la République », et ailleurs souvent « gouverneur »), pour en dresser à la fois « l'inventaire des différences » et/mais tenter de dessiner les contours d'un idéal-type wébérien de ce rôle institutionnel de représentant territorial de l'État ? Dans le même temps et tout uniment, notre colloque et notre ouvrage s'interrogeront donc sur ce qui constitue le *métier* préfectoral en s'efforçant de saisir l'institution dans toute son « épaisseur » - d'une façon qui tente de s'inspirer d'une « description en profondeur » à la manière de Clifford Geertz. Que recouvre le *métier* de représentant territorial de l'État ? Quels schèmes mentaux et comportementaux, quels « systèmes solidaires de croyances et de pratiques », quelles « manières de voir, de penser, de dire et de faire » sont à l'œuvre chez ceux qui, appelé à exercer ce métier particulier, endossent le rôle avec succès, en incorporent les « prescriptions de rôle » [Giddens, 1987] et en viennent à « être du métier » et à « avoir du métier ». Ce métier préfectoral s'est-il construit selon les mêmes logiques bureaucratiques et institutionnelles en divers contextes nationaux, ou bien s'avère-t-il très différencié en fonction des configurations nationales et territoriales dans lesquelles il s'exerce ? Observe-t-on aujourd'hui des éléments de convergence transnationale du, des métiers de préfet(s) ou une différenciation persistante voire renouvelée ? Ces questionnements demeurent à dessein très ouverts afin de ne pas fermer le champ des possibles.

Dès lors, cette rencontre scientifique sera sous-tendue par les trois axes de réflexion suivants :

**D'abord, la question de la spécificité supposée du « modèle français » et de la diversité de la figure préfectorale (ou de ses équivalents) dans notre Europe prise comme espace de comparaison.** Présenté comme une institution intrinsèquement associée à l'histoire politique et administrative du territoire, le « premier personnage du département » – lointain héritier des sénéchaux et baillis du Roi au Moyen-Âge puis des intendants d'Ancien Régime – s'inscrirait dans une longue tradition de centralisation administrative continue [Tocqueville, 2004]. Selon cette perspective, l'institution préfectorale constituerait une sorte de « curiosité administrative » française, qui aurait à voir avec la trajectoire nationale d'« étaticité » [*stateness*, au sens de Linz et Stepan, 1996], de notre pays. Un rapide inventaire dans le catalogue général des imprimés de la Bibliothèque Nationale de France solidifie *a priori* un tel constat. Les auteurs étrangers qui ont travaillé sur l'institution préfectorale ont aussi beaucoup durci l'approche « hexagonocentrée » [Chapman, 1955 ; Fesler, 1962 ; Spitzer, 1965 ; Richardson, 1966 ; Withcomb, 1974 ; Machin, 1977 ; Daly, 2001]. Notre colloque, puis notre ouvrage se proposent

donc de mettre en critique cette historiographie dominante en sollicitant notamment des contributions qui invitent à décloisonner le regard porté sur l'institution pour mieux observer et mettre en relief les formes de circulation des modèles administratifs entre pays d'Europe (voire d'ailleurs). Plusieurs questions surgissent : à quel point le « préfet à la française » s'est-il exporté ? Si oui, comment et dans quelle mesure ? Comment a-t-il été « acclimaté » à l'ordre institutionnel et aux structures bureaucratiques propres aux États en question ? Quel(s) rôle(s) jou(ent) l'institution dans des cultures administratives différentes ? Quelles structures d'écarts et d'homologies peut-on dégager de l'observation comparée des cas nationaux considérés ?

**Ensuite, les pratiques et la rhétorique du *métier* préfectoral.** Finalement peu interrogées, les formes du *métier* préfectoral sont encore mal connues. Si l'étude de la *street-level bureaucracy* a connu un essor certain depuis une quinzaine d'année [Dubois, 1999 ; Weller, 1999 & 2008 ; Warin, 2002 ; Spire, 2005, 2007 & 2008], l'économie concrète des pratiques au travail des hauts fonctionnaires demeure fort peu explorée, à quelques exceptions près [Eymeri-Douzans, 1999 et 2001 ; Buchet de Neuilly, 2005 ; Laurens, 2009 ; Pénissat, 2009]. Plus précisément et concernant les seuls préfets, notre colloque ambitionne de mettre en exergue les ressorts d'une *culture professionnelle préfectorale*. Qu'entendons-nous ici très exactement ? Il s'agit d'abord très classiquement d'un ensemble de traits communs (références, méthodologies pratiques, répertoires d'outils valorisés, revendications...) partagés par les administrateurs d'Etat sur le terrain. « Une institution tient sur et par un corps [...]. [E]lle est tout autant un corpus de représentations, de croyances, de savoirs et de savoir-faire, incorporés par les membres du corps. Ainsi toute institution, outre un ensemble matériel de bâtiments, d'archives, de dossiers, etc., et un ensemble humain de membres faisant corps, existe-t-elle à l'état de culture » [Eymeri-Douzans, 1999, p. XV]. Cette rencontre scientifique s'emploiera ainsi à repérer l'existence possible de certaines formes ou traits culturels récurrents qui – pour le dire avec Georg Simmel – dessinerait des « régularités » de la figure du préfet à l'échelle européenne, en faisant pleinement droit aux « singularités » également observables en chaque cas. Il s'agira ensuite de se demander si la *culture professionnelle préfectorale* – pour autant qu'elle soit repérable à l'échelle française, ainsi qu'à l'échelle européenne – ne pourrait pas plus précisément se définir « comme un espace public interne, délimité par les deux dimensions que sont les enjeux majeurs de la fonction préfectorale, son rapport [à l'État et à la loi] et son rapport [au pouvoir politique]. [...] Cette approche [met] en évidence à la fois un pluralisme considérable des attitudes, valeurs et pratiques et un langage commun, une identique mobilisation autour des enjeux sous-jacents aux acceptions différentes, souvent conflictuelles, des mêmes missions, du même métier » [Monjardet, 1994, pp. 408-409]. Travailler ainsi la problématique par le truchement de la notion de culture professionnelle, c'est faire le pari que l'institution-préfet est aussi un « corps préfectoral », et *ipso facto* rompre avec la vision univoque qui réduit trop souvent les préfets à des fonctionnaires atomisés sans « esprit de corps » ni pratiques de corps partagés.

**Enfin, la place des préfets dans le gouvernement multi-niveaux de l'Union européenne et de ses territoires.** De nombreux travaux se sont penchés depuis une dizaine d'année sur les processus dits d'européanisation mais aussi sur les appropriations locales dont les politiques et dispositifs européens font l'objet « par le bas » [Pasquier et Weisbein, 2004]. Ils se sont cependant davantage focalisés sur les acteurs politiques et sociaux (gouvernements régionaux et urbains, milieu associatif...) au détriment des acteurs proprement administratifs, délaissant ainsi en partie les transformations de la fonction préfectorale aux juristes [Dord, 2000 ; Michel, 2004]. Pourtant, le rôle de « passeur du droit communautaire » dévolu aux préfets français est consacré par le législateur lui-même : ainsi la loi *Administration territoriale de la République* du 6 février 1992 lui donne-t-elle, par exemple, « la compétence de gestion des politiques nationales et communautaires en matière d'aménagement du territoire et de développement économique » (article 5). Certaines enquêtes de science politique montrent de surcroît que l'approfondissement des politiques européennes (fonds structurels, programmes européens de développement urbain, culturel ou de luttes contre les discriminations du type *Urban, Interreg et Equal...*) tend à faire du préfet, de région surtout, un acteur stratégique dans le suivi et la gestion des crédits européens [Duran, 1998 ; Hooghe, 1996 ; Mathiot, 1998 ; Négrier 1998 ; Smith, 1995]. Les réflexions sur le rôle et la place des préfets dans la mise en œuvre sur le terrain des politiques communautaires dépassent à l'évidence le cadre national français. Les débats nourris au sein de l'*Association européenne des représentants territoriaux de l'État* (AERTE) témoignent des problématiques nouvelles que l'Union européenne engendre pour l'institution, ce nouvel horizon incitant d'ailleurs certains membres du corps préfectoral à revendiquer la naissance d'un *européfet* qui incarnerait l'Europe auprès des citoyens [Mosser, 2000]. C'est dire combien une comparaison entre les situations observables en divers pays européens sera, pour ce troisième axe des réflexions de ce colloque, tout aussi nécessaire qu'au titre des deux premiers.

### Références bibliographiques

- Allorant, Pierre (2007), *Le corps préfectoral et les municipalités dans les départements de la Loire moyenne au XIX<sup>e</sup> siècle (1800-1914)*, Orléans, Presses Universitaires d'Orléans.
- Antonielli, Livio (1977), « Le choix des préfets dans la République italienne et le Royaume d'Italie », *Annales historiques de la Révolution française*, 4, pp. 548-565.
- Antonielli, Livio (1983), *I prefetti dell'italia napoleonica*, Bologne, Il Mulino.
- Aubert, Jacques & alii (1978), *Les préfets en France (1800-1940)*, Genève, Droz.
- Baruch, Marc Olivier (1997), *Servir l'État français. L'administration en France de 1940 à 1944*, Paris, Fayard.
- Bezes, Philippe (2009), *Réinventer l'État. Les réformes de l'administration française (1962-2008)*, Paris, PUF.
- Biard, Michel (2007), *Les lilliputiens de la centralisation. Des intendants aux préfets : les hésitations d'un « modèle français »*, Seyssel, Champ Vallon.
- Biland, Émilie (2010), « Les cultures d'institution », in Jacques Lagroye & Michel Offerlé (dir.), *Sociologie de l'institution*, Paris, Belin, pp. 177-192.

- Birnbaum, Pierre (1992), *Les fous de la République. Histoire politique des juifs d'État de Gambetta à Vichy*, Paris, Fayard.
- Buchet de Neuilly, Yves (2005), *L'Europe de la politique étrangère*, Paris, Economica.
- Bras, Hélène (1996), *L'évolution de la fonction préfectorale depuis 1982*, Thèse de doctorat de droit public, Université de Montpellier I.
- Cassese, Sabino (1983), « Il prefetto nella storia amministrativa », *Rivista trimestriale di diritto pubblico*, n° 33, pp. 1449-1457.
- Cassese, Sabino (1996), « Le préfet en Italie », *Revue française d'administration publique*, n° 96, pp. 589-598.
- Chapman, Brian (1955), *The Prefect and Provincial France*, Londres, Allen and Uwin.
- Chauvin, Francis (2010), « La nouvelle administration régionale de l'État », *AJDA* (15), pp. 825-830.
- Cobban, Alfred (1952), « Administrative Pressure in the Election of the French Constituent Assembly, April 1848 », *Bulletin of Historical Research*, 1974, pp. 328-338.
- Cole, Alistair & Eymeri-Douzans, Jean-Michel (2010), « Introduction : Administrative reforms and mergers in Europe - research questions and empirical challenges », *International Review of Administrative Sciences* (IRAS/RISA), 76 (3), pp. 395-406.
- Cole, Alistair (2010), « State reform in France : From Public Service to Public Management ? », *Perspectives on European Politics and Society*, vol 11, n° 4, pp. 343-357.
- Contet, Pierre (2000), *Les préfets de la V<sup>e</sup> République. Le recrutement social et politique d'un corps de l'État, 1958-1995*, Thèse de doctorat de science politique, Université de Montpellier 1.
- Crozier, Michel, Thoenig, Jean-Claude (1975), « La régulation des systèmes organisés complexes. Le cas du système de décision politico-administratif local en France », *Revue française de sociologie*, vol. 16, n° 1, pp. 3-32.
- Daly, Gavin P (2001), *Inside Napoleonic France. State and Society in Rouen, 1800-1815*, Aldershot, Ashgate.
- Dord, Olivier (2000), « Vers un nouveau type de dédoublement fonctionnel : le préfet organe communautaire ? », in *La loi du 28 pluviôse an VIII deux cents ans après : survivance ou pérennité ?*, Paris, PUF, pp. 171-193.
- Dreyfus, Françoise (2000), *L'invention la bureaucratie : servir l'État en France, en Grande-Bretagne et aux Etats-Unis, XVIII<sup>e</sup> – XX<sup>e</sup> siècle*, Paris, La Découverte.
- Dubois, Vincent (2003), *La vie au guichet. Relation administrative et traitement de la misère*, Paris, Economica, coll. Études politiques, 2<sup>e</sup> éd.
- Dupuis, François & Thoenig, Jean-Claude (1985), *L'administration en miettes*, Paris, Fayard.
- Duran, Patrice (1998), « Le partenariat dans la gestion des fonds structurels : la situation française », *Pôle Sud*, n° 8, pp. 114-139.
- Ébel, Édouard (1999), *Les préfets et le maintien de l'ordre public en France au XIX<sup>e</sup> siècle*, Paris, La Documentation française.
- Eymeri-Douzans, Jean-Michel (1999), *Les Gardiens de l'Etat. Une sociologie des énarques de ministère*, Thèse de doctorat de science politique, Université Paris 1.
- Eymeri-Douzans, Jean-Michel (2001), *La fabrique des énarques*, Paris, Economica.
- Eymeri-Douzans, Jean-Michel (2005), « La gouverne au miroir du néo-management public. Libres propos sur les gouvernants élus, les fonctionnaires gouvernants et l'activité gouvernante aujourd'hui », *Politique et Management Public*, 23 (3), pp. 1-18.
- Eymeri-Douzans, Jean-Michel (2006), « Conclusion : Pour une sociologie politique comparée des institutions et de l'action publique », in F. Dreyfus, J.-M. Eymeri-Douzans, (dir.), *Science politique de l'administration. Une approche comparative*, Paris, Economica, pp. 269-283.
- Eymeri-Douzans, Jean-Michel (2006), « La fonction publique aux prises avec une double européanisation », *Pouvoirs*, n° 117, *Serviteurs de l'Etat*, pp. 121-135.
- Eymeri-Douzans, Jean-Michel (2008), « Les réformes administratives en Europe : Logiques managériales globales, acclimations locales », *Pyramides*, n° 15, pp. 71-93.

- Eymeri-Douzans, Jean-Michel et Pierre, Jon, (dir.), (2011), *Administrative Reforms and Democratic Governance*, Londres, Routledge, 2011.
- Fesler, James W. (1962), « French Field Administration : The Beginnings », *Comparative Studies in Society and History*, vol. 5, n° 1, pp. 76-111.
- Gervais, Julie (2007), « Former des hauts fonctionnaires techniques comme des managers de l'action publique. L'identité managériale, le corps des Ponts et Chaussées et son rapport à l'État », *Politix*, vol. 20, n° 79, pp. 175-189.
- Gervais, Julie (2010), « Merging to survive ? Institutional legitimacy and material considerations in the light of the reorganisation of corps within the French civil service », *International Review of Administrative Sciences*, vol. 76, Issue 3, pp. 425-441.
- Giddens, Anthony (1987), *La constitution de la société*, Paris, PUF.
- Grémion, Pierre (1976), *Le pouvoir périphérique. Bureaucrates et notables dans le système politique français*, Paris, Éditions du Seuil.
- Hooghe, Liesbet (1996), *Cohesion Policy and European Integration : Building Multi-Level Governance*, Oxford, Oxford University Press.
- Jèze, Gaston (1911), « Du rôle des préfets en France. Note de jurisprudence à propos de l'affaire des époux Delpech », *Revue du droit public et de la science politique*, avril-juin, pp. 272-284.
- Karila-Cohen, Pierre (2000), « Le rapport administratif : du support à l'objet », in Hincker, Louis (dir.), *Réflexions sur les sources écrites de la « biographie politique ». Le cas du XIX<sup>e</sup> siècle*, Paris, Éditions du CNRS, pp. 15-20.
- Karila-Cohen, Pierre (2003), « L'État des esprits ». *L'administration et l'observation de l'opinion départementale en France sous la monarchie constitutionnelle (1814-1848)*, Thèse de doctorat d'histoire, Université Paris 1.
- Karila-Cohen, Pierre (2008), *L'État des esprits. L'invention de l'enquête politique en France (1814-1848)*, Rennes, PUR, coll. Carnot.
- Kerrouche, Éric (1997), *Corps préfectoral et représentations de l'État*, Thèse de doctorat en science politique, IEP de Bordeaux.
- Kerrouche, Éric (1997), « L'apprentissage du rôle de sous-préfet », *Politix*, vol. 10, n° 38, pp. 88-110.
- Kerrouche, Éric (2000), « Totems et tabous : le corps préfectoral, l'État et le secteur public », *Revue française d'administration publique*, n° 96, pp. 545-554.
- Kerrouche, Éric (2003), « De la nécessité d'être un généraliste : le cas des sous-préfets d'arrondissement », *Pôle Sud*, vol. 18, n° 18, pp. 151-167.
- Laurens, Sylvain (2009), *Une politisation feutrée. Les hauts fonctionnaires et l'immigration en France*, Paris, Belin.
- Le Bihan, Jean (2007), « Les “gradés” de préfecture ou l'émergence contrariée de nouveaux “cadres” administratifs », *Le Mouvement social*, n°218, pp. 13-28.
- Le Bihan, Jean (2008), *Au service de l'État. Les fonctionnaires intermédiaires au XIX<sup>e</sup> siècle*, Rennes, PUR, coll. Histoire.
- Le Clère, Bernard & Wright, Vincent (1973), *Les préfets du Second Empire*, Paris, Armand Colin.
- Le Lidec, Patrick (2006), « L'impossible renouveau du modèle préfectoral sous la Quatrième République », *Revue française d'administration publique*, n° 120, 4, pp. 695-710.
- Le Yoncourt, Tiphaine (2001), *Le préfet et ses notables en Ille-et-Vilaine au XIX<sup>e</sup> siècle (1814-1914)*, Paris, LGDJ.
- Linz, Juan et Stepan, Alfred (1996), *Problems of Democratic Transition and Consolidation*, Baltimore, The Johns Hopkins University Press.
- Machelon, Jean-Pierre (2002), « The Prefect, Political Functionary of the Jacobin State : Permanences et Continuities (1870-1914) », in Hazareesingh Sudhir, (dir.), *The Jacobin Legacy in Modern France*, Oxford, Oxford University Press, pp. 68-88 [traduit sous le titre : « Au service du pouvoir politique : remarques sur les préfets de la III<sup>e</sup> République (1870-1914), *La Revue administrative*, n° 333, 2003, pp. 293-307].

- Manson, Stéphane (2001), « De l'an VIII à l'an 2000 : le préfet est-il encore un "fonctionnaire politique" ? », *Revue du droit public et de la science politique*, 1, pp. 201-219.
- Marcou, Gérard (2010), « Le représentant territorial de l'État et le fait régional dans les États européens », *Revue française d'administration publique*, (3), n° 135, pp. 567-582.
- Marty, Thomas (2006), « Des rythmes électoraux aux règles électorales. L'expertise préfectorale des modes de scrutin entre élection et réélection (1889-1919) », *Pôle Sud*, n°25, pp. 9-23.
- Mathiot, Pierre (1998), « Les effets de la gestion des dispositifs communautaires sur les acteurs et les systèmes d'action nationaux », *Politix*, n° 43, pp. 79-91.
- Mény, Yves (dir.), (1993), *Les politiques du mimétisme institutionnel. La greffe et le rejet*, Paris, L'Harmattan.
- Michel, Valérie (2005), « Décentralisation européenne et déconcentration nationale : les modalités d'eupéanisation des services territoriaux de l'État », *Revue française d'administration publique*, 2, n° 114, pp. 219-228.
- Monjardet, Dominique (1994), « La culture professionnelle des policiers », *Revue française de sociologie*, 35-3, pp. 393-411.
- Mosser, Michel (2000), *L'euro-préfet. Essai sur une Europe de proximité*, Paris, Vrin.
- Nay, Olivier (2002), « La négociation en régime d'incertitude : une comparaison des partenariats publics régionaux dans la mise en œuvre de la politique européenne », *Revue internationale de politique comparée*, 9 (3), pp. 409-425.
- Négrier, Emmanuel, « Échanges politiques territorialisés et action publique européenne : le Languedoc-Roussillon », in Négrier, Emmanuel, Jouve, Bernard (dir.), *Que gouvernent les régions d'Europe ? Échanges politiques et mobilisations sub-nationales*, Paris, L'Harmattan, pp. 85-103.
- Pasquier, Romain (2004), *La capacité politique des régions. Une comparaison France/Espagne*, Rennes, Presses universitaires de Rennes.
- Pasquier, Romain & Weisbein, Julien (2004), « L'Europe au microscope du local. Manifeste pour une sociologie politique de l'intégration communautaire », *Politique européenne*, n° 12, pp. 5-21.
- Pasquier, Romain (2009), « The Europeanisation of French regions », *French Politics*, 7 (2), pp. 123-144.
- Pasquier, Romain (2010), « The Europeanisation of regions as spaces for politics : a research agenda », *Regional and Federal Studies*, 20 (3), pp. 295-314.
- Penissat, Etienne (2009), *L'Etat et les chiffres. Sociologie du service de la statistique et des statisticiens du ministère du Travail et de l'Emploi (1945-2008)*, Thèse de doctorat, EHESS.
- Phélippeau, Éric (1993), « La fabrication administrative des opinions politiques. Votes, déclarations de candidature et verdict des préfets (1852-1914) », *Revue française de science politique*, vol. 43, 4, pp. 587-612.
- Phélippeau, Éric (1994), « Conjonctures électorales et conjectures préfectorales. Le vote et la formation d'un savoir-faire politico-administratif », *Scalpel. Cahier de sociologie politique de Nanterre*, 1, pp. 52-73.
- Pierre-Henry (1950), *Histoire des préfets*, Nouvelles éditions Latines.
- Pontier, Jean-Marie (2010), « Le nouveau préfet », *AJDA* (15), pp. 819-824.
- Quéro, Laurent & Voilliot, Christophe (2003), « Travail électoral et pratiques administratives dans le cadre du suffrage censitaire. Enquête sur un refus », *Revue d'histoire du XIX<sup>e</sup> siècle*, 26-27, pp. 131-147.
- Richardson, Nicholas (1966), *The French Prefectoral Corps, 1814-1830*, Cambridge, Cambridge University Press.
- Rouban, Luc (2004), « Les préfets entre 1947 et 1958 ou les limites de la République administrative », *Revue française d'administration publique*, n° 108, 4, pp. 551-564.
- Smith, Andy (1995), *L'Europe politique au miroir du local. Les fonds structurels et les zones rurales en France, en Espagne et au Royaume-Uni*, Paris, L'Harmattan.
- Spire, Alexis (2005), *Étrangers à la carte. L'administration de l'immigration en France (1945-1975)*, Paris, Grasset.

- Spire, Alexis (2007), « L'asile au guichet. La dépolitisation du droit des étrangers par le travail bureaucratique », *Actes de la Recherche en Sciences Sociales*, n° 169, 4, pp. 4-21.
- Spire, Alexis (2008), « Histoire et ethnographie d'un sens pratique. Le travail bureaucratique des agents de contrôle de l'immigration », in Fournier, Pierre & alii, *Observer le travail*, Paris, La Découverte, pp. 61-76.
- Spitzer, Alan B. (1965), « The Bureaucrat as Proconsul: The Restoration Prefect and the *Police Generale* », *Comparative Studies in Society and History*, vol. 7, 4, pp 371-392.
- Siwek-Pouydesseau, Jeanne (1969), *Le corps préfectoral sous la Troisième et la Quatrième République*, Paris, Armand Colin.
- Tanguy, Gildas (2008), « Archives, objet de contraintes ? Des rapports difficiles et parfois conflictuels du politiste avec ses sources. Pour une sociologie historique de l'institution préfectorale (1880-1940) », in Offerlé, Michel & Rousso, Henry (dir.), *La fabrique interdisciplinaire. Histoire et science politique*, Rennes, Presses universitaires de Rennes, pp. 229-239.
- Tanguy, Gildas (2009), « *Corps et âme de l'État* ». *Socio-histoire de l'institution préfectorale (1880-1940)*, Thèse de doctorat de science politique, Université Paris 1.
- Tanguy, Gildas (2011), « Les préfets face à la grève : faire savoir, savoir-faire et “expertise de gouvernement” », in Laborier, Pascale, Audren, Frédéric, Napoli, Paolo, Vogel, Jakob (dir.), *Les sciences camérales : activités pratiques et histoire des dispositifs publics*, Paris, PUF, pp. 268-295.
- Thoral, Marie-Cécile (2010), *L'émergence du pouvoir local. Le département de l'Isère face à la centralisation (1800-1837)*, Rennes, Presses universitaires de Rennes, 2010.
- Thuillier, Guy (1999), « Comment faire l'histoire du corps préfectoral », in *Pour une histoire de la bureaucratie en France*, Paris, Comité pour l'histoire économique et financière de la France, pp. 461-469.
- Tobin, Im (1997), *Le préfet dans la décentralisation*, Paris, L'Harmattan.
- Warin, Philippe (2002), *Les dépanneurs de justice. Les petits fonctionnaires entre qualité et équité*, Paris, LGDJ.
- Weber, Max (1963), *Le savant et le politique*, Paris, 10/18, [1959].
- Weller, Jean-Marc (1999), *L'État au guichet. Sociologie cognitive du travail et modernisation administrative des services publics*, Paris, Desclée de Brouwer.
- Whitcomb, Edward (1974), « Napoleon's Prefects », *The American Historical Review*, vol. 79, n° 4, pp. 1089-1118.
- Worms, Jean-Pierre (1966), « Le préfet et ses notables », *Sociologie du travail*, n° 8, (3), juillet-septembre, pp. 249-275.

## Programme du colloque

### *Figures du préfet. Une comparaison européenne.*

**Jeudi 17 novembre 2011**

*9 h 00 : Accueil des participants et petit-déjeuner*

*9 h 30 : Session d'ouverture : introductions*

- **Philippe Raimbault (Professeur de droit public, directeur de l'IEP) et Eric Darras (Professeur de science politique, directeur du LaSSP) : discours de bienvenue.**
- **Jean-Michel Eymeri-Douzans (Professeur de science politique/IEP de Toulouse/LaSSP) et Gildas Tanguy (Maître de conférences en science politique/IEP de Toulouse/LaSSP) : Exposé de la problématique scientifique du colloque.**

*10 h 15 : Première session : Circulation(s) d'un modèle institutionnel. Historicités.*

**Président : Jean-Michel Eymeri-Douzans**

**Discutante : Stéphanie Burgaud (Professeure agrégée d'histoire/IEP de Toulouse/LaSSP)**

- **Pierre Karila-Cohen (Maître de conférences en histoire contemporaine/Université de Rennes 2/CERHIO) : « “En chair et en os” : incarnation de l'État et logiques corporelles en France et en Autriche-Hongrie à la fin du XIX<sup>e</sup> siècle ».**
- **Andreï Florin Sora (Docteur en histoire de l'EHESS et de l'Université de Bucarest/Post-doctorant à l'Université de Bucarest) : « Du préfet au premier secrétaire : les avatars d'une institution française en Roumanie XIX<sup>e</sup> – XX<sup>e</sup> siècles ».**
- **Gildas Tanguy (Maître de conférences en science politique/IEP de Toulouse/LaSSP) : « Circulations et représentations d'un modèle institutionnel. La figure du préfet dans les sciences administratives internationales (années 1900 – 1930) ».**

*12 h 15 : Déjeuner*

**14 h 00 : Wim Van de Donk (Professeur de science politique, Commissaire de la Reine du Brabant septentrional, Président du GEAP-Groupe européen pour l'administration publique) et Jean-Michel Eymeri-Douzans (Professeur de science politique/IEP de Toulouse/LaSSP, président du Groupe d'études permanent du GEAP « Sociologie de l'État : Réformes & Résilience ») : « Présentation et installation officielle du Groupe d'études permanent du GEAP « Sociologie de l'État : Réformes & Résilience ».**

*14 h 30 : Deuxième session : Figures du préfet et européanisation des territoires.*

**Président : Wim Van de Donk**

**Discutant : Julien Wesbein (Maître de conférences en science politique/IEP de Toulouse/LaSSP)**

- **Xavier Marchand Tonel (Professeur agrégé de sciences sociales/Doctorant en sociologie/Université de Toulouse 1 Capitole/LEREPS) :** « La nodalité relative du préfet de région dans la mise en œuvre des Fonds structurels. L'exemple du FEDER objectif 2 Midi-Pyrénées et d'INTERREG IIIa France-Espagne ».
- **Daniela Piana (Professeure associée de science politique/Université de Bologne) :** « Le centre "horizontal". Protocoles de légalité et policentrisme décisionnel en Italie. Une étude exploratoire ».

*16 h 15 : Pause café*

*16 h 30 : Troisième session : Circulation(s) d'un modèle institutionnel. Exportations et réappropriations.*

**Président : Wim Van de Donk**

**Discutant : Jean-Michel Eymeri-Douzans**

- **Jean-Luc Gassmann (Professeur assistant/Université de Fribourg) et Sean Mueller (Doctorant/University of Kent) :** « Le préfet suisse, élu ou perdu ? La signification politique de l'élection locale d'un représentant du gouvernement central ».
- **Anders Lidström (Professeur de science politique/Université d'Umeå/Suède) :** « The County Governor in Sweden : a regional actor under challenge ».

*20 h : Dîner*

*Vendredi 18 novembre 2011*

*9 h 00 : Accueil des participants et petit-déjeuner*

*9 h 30 : Quatrième session : Pratiques et rhétorique du métier préfectoral en Europe. Approches comparées.*

**Président : Gildas Tanguy**

**Discutante : Cécile Crespy (Professeure de science politique/IEP de Toulouse/LaSSP)**

- **Olivier Gautier (Docteur en science politique/IEP de Rennes/CRAPE) :** « Les apprentissages du métier préfectoral. Les rapports des préfets aux élus locaux dans le département de la Vendée ».

- Ula□ Bayraktar (Maître de conférences/Université de Mersin/Turquie) et Cemil Yıldızcan (Doctorant en science politique/Université Paris 1/Chercheur associé à l'Université de Galatasaray/Turquie) : « Le préfet dans la décentralisation “centralisée” en Turquie ».
- Jean-Michel Eymeri-Douzans (Professeur de science politique/IEP de Toulouse/LaSSP) : « Qu'est-ce qu'incarner 'la Préfectorale' à 'la Centrale' ? Pratiques et rhétorique des préfets et sous-préfets en poste dans les ministères ».

*11 h 45 : Conclusion générale.*

- Jean-Michel Eymeri-Douzans et Gildas Tanguy

*12 h 15 : Buffet déjeunatoire de clôture.*

\*  
\* \*