



**32e Conférence annuelle du GEAP
7-10 Septembre 2010
Institut d'Études Politiques de Toulouse**

**Atelier Spécial Pays Hôte :
« L'étude des administrations publiques en France :
un état des savoirs »
*(The Study of Public Administration in France: a State of the Art)***

**Organisé en partenariat avec le Groupe de travail
« Science politique comparée des administrations » (SPCA)
de l'Association française de science politique (AFSP)**

N.B. : Les séances de cet atelier spécial auront lieu les 8, 9 et 10 septembre.

Co-Présidents :

Prof. Geert BOUCKAERT, Directeur de l'Institut du Management Public, KUL, Leuven,
Président du GEAP

&

Prof. Jean-Michel EYMERI-DOUZANS, Institut d'Études Politiques de Toulouse-LaSSP,
Président du Comité d'organisation de la Conférence GEAP 2010, co-président du Groupe de
travail « Science politique comparée des administrations » (SPCA) de l'AFSP.

La France est bien connue pour être un pays de haute et ancienne tradition administrative. C'est même l'un des États européens où s'est inventée l'administration publique moderne, ainsi que la fonction publique moderne (avec les concours administratifs et le système de la carrière). En outre, cette administration publique robuste et fortement structurée y a longtemps été au service d'un État-en-majesté, dont les dirigeants politico-administratifs ont affirmé avec constance, à travers les changements de régime politique, leur prétention tutélaire sur la société et dirigiste sur l'économie. À telle enseigne que, dans les travaux comparatifs internationaux, le cas français est souvent érigé en un véritable « type », celui de « l'État fort » et du « modèle napoléonien d'administration ». Les modèles sont utiles pour établir des typologies, mais ils donnent une vision accentuée et faussée des caractéristiques de la réalité sous-jacente, d'autant plus qu'elle est figée en un temps abstrait alors que la situation évolue constamment dans le pays considéré. À l'occasion de cette Conférence annuelle du GEAP où la France accueille sur son sol les spécialistes de l'administration publique venus de l'Europe entière, le pari du présent Atelier Spécial « Pays Hôte » est précisément de surprendre nos collègues en ne débattant pas du prétendu « modèle administratif français » en lui-même.

Adoptant une perspective différente et plus stimulante, l'on veut ici partir de la floraison actuelle et de la diversité des recherches françaises dans le domaine de l'administration publique et offrir une visibilité internationale à ces travaux originaux, produits à la fois par des chercheurs confirmés et par de plus jeunes collègues encore peu connus dans les forums scientifiques internationaux de la discipline. En effet, il faut souligner que la production de travaux universitaires relatifs aux administrations publiques a connu un net regain dans les sciences sociales françaises durant la dernière décennie, par contraste avec des années 1980-90 où les thèmes de l'administration avaient été délaissés probablement parce que la jeune science politique française s'est autonomisée tard du droit public et a eu tendance à abandonner les études administratives comme si c'était un « vieil objet ». Quant à l'histoire ou à la sociologie, hormis quelques pionniers assez isolés, l'étude des administrations publiques n'y était pas non plus une priorité, pour des raisons propres à l'espace intellectuel français.

La situation a significativement changé et l'on assiste depuis environs dix ou quinze ans à une reviviscence de belles et originales recherches qui, prenant les institutions et les processus d'institutionnalisation au sérieux, choisissent d'étudier les institutions administratives, les acteurs qui les peuplent, les configurations et les jeux d'interaction dans lesquels ils sont impliqués, et ce par des recherches où la dimension de terrain archivistique ou empirique est forte.

C'est un état des savoirs de ces recherches dynamiques, qui se développent pour l'essentiel dans les disciplines de la science politique, de la sociologie et de l'histoire, que veut présenter notre Atelier Spécial. Cette présentation, en quatre séances et une vingtaine de « papiers » seulement, ne pourra bien sûr pas offrir un panorama exhaustif. Cependant, notre objectif est de présenter ce qui semble faire, sinon l'originalité du moins certaines caractéristiques majeures de cette production de recherche académique française sur les institutions administratives. Il s'agit notamment de :

- La grande importance accordée à l'histoire et aux trajectoires de sociogenèse des institutions administratives pour comprendre et expliquer leur structuration et leur fonctionnement présents ;
- Le fort intérêt porté à une sociologie empirique du travail administratif et des métiers administratifs, inséparable d'une attention à la sociographie et à la socialisation des acteurs, aux dynamiques des groupes et aux logiques de corps dans l'administration.
- L'étude des nombreuses réformes administratives, tant au niveau central que déconcentré et territorial, qui ont depuis un quart de siècle bien plus fortement transformé l'appareil administratif français que les observateurs étrangers ne l'imaginent et ne le disent souvent.

Pour illustrer ces perspectives et offrir un panorama (certes incomplet) de cet « état de l'art » en langue française, cet Atelier Spécial sera organisé en quatre séances, chacune mêlant des collègues expérimentés et de plus jeunes chercheurs, et avec le souci que le niveau national et le niveau territorial ou local d'administrations publiques soient étudiés dans chaque séance :

Séance 1 : Bien au-delà du « modèle napoléonien » : richesses de l'histoire administrative française. Mercredi 8 septembre 2010 (16h30-18h30).

Président de séance : Prof. Yves Déloye, Secrétaire général de l'AFSP (sous réserve)

Discutante : Prof. Françoise Dreyfus, Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne

- Dr Alain Chatriot, CNRS-AHMOC : De l'histoire politique de l'administration : les figures de l'Etat en France aux XIXe et XXe siècles.
- Dr Florence Descamps, Ecole Pratique des Hautes Etudes : Les comités d'histoire et l'histoire de l'administration en France : une exception française ?
- Dr Gildas Tanguy, IEP de Toulouse-LaSSP : Retour sur l'histoire d'un corps : les préfets de la République.
- Prof. Gilles Pollet, directeur de l'IEP de Lyon & Prof. Renaud Payre, IEP de Lyon-Triangle: Sociohistoire des savoirs de gouvernement (XIX^e-XX^e siècles).
- Dr François Buton, CNRS-CEPEL : Ce que nous apprend l'observation historique du travail administratif.

Séance 2 : Le travail administratif : une sociologie des « *street-level bureaucrats* » à la française. Jeudi 9 septembre 2010 (11h-12h30).

Président de séance : Prof. Geert Bouckaert, KUL Leuven & GEAP

Discutant : Prof. Vincent Dubois, IEP de Strasbourg, GSPE et Institut Universitaire de France.

- Dr Marie Cartier, Université de Nantes-CENS : Le facteur dans la France contemporaine : le fonctionnaire le plus « accessible » ?
- Dr Jean-Marc Weller, CNRS-LATTS-Université Paris-Est : Explorer les dossiers et leurs papiers, ou ce que nous apprennent les approches pragmatiques du travail administratif.
- Dr Françoise De Barros, Université Paris 8-CSU : Les agents municipaux et les étrangers : le travail administratif de catégorisation des populations.
- Dr Gilles Jeannot, CNRS-LATTS-Université Paris-Est : De l'autonomie dans le travail à la précarité dans l'emploi : les métiers flous dans les partenariats d'action publique.

Séance 3 : Le(s) métier(s) de « haut fonctionnaire » : entre administration et politique. Jeudi 9 septembre 2010 (14h-16h).

Président de séance : Prof. Wim van De Donk, Université de Tillburg, Commissaire de la Reine du Brabant septentrional

Discutant : Prof. Pierre Mathiot, directeur de l'IEP de Lille

- Prof. Jean-Michel Eymeri-Douzans, IEP de Toulouse-LaSSP : Les énarques de ministères, fonctionnaires co-gouvernants.
- Dr Sylvain Laurens, Université de Limoges : Une sociologie de la note administrative : notations sur un instrument du pouvoir administratif.
- Dr Etienne Pénissat, CNRS Lille-Ceraps : Construire et « faire parler » les chiffres. Des > luttes d'influences autour des statistiques de l'emploi.
- Dr Yves Buchet de Neuilly, Université Lille 2 – CERAPS : Mais où se trouve « l'intérêt national » ? Les diplomates français dans les arènes du Conseil.
- Prof. Didier Georgakakis, IEP de Strasbourg-GSPE, Institut Universitaire de France et Professeur Jean Monnet : Etre « administrateur de la Commission européenne », un métier pas comme les autres.

- Dr Fabien Desage, Université de Lille 2-CERAPS : L'influence encore méconnue des « hauts fonctionnaires » territoriaux : le cas des intercommunalités

**Séance 4 : Les réformes administratives : La France dans le mouvement du monde ?
Vendredi 10 septembre 2010 ((11h-13h).**

Président de séance : Prof. Jean-Michel Eymeri-Douzans

Discutant : Prof. Christopher Pollitt, KUL Leuven & GEAP.

- Prof. Alistair Cole, Cardiff University : France année 2010 : où va la réforme de l'Etat ?

- Dr Julie Gervais, Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne, CERPS-CESSP : Quand « consultocratie » et « énarchie » font bon ménage : les acteurs privés dans la « modernisation » de l'Etat.

- Dr Thomas Alam, Université de Lille 2 – CERAPS : « Le train du changement ».

Interdépendances, circulation transnationale et réforme de la sécurité sanitaire des aliments en France.

- Dr Renaud Epstein, Université de Nantes : Un Etat local résiduel ? Les services extérieurs à l'épreuve de la décentralisation, de la re-concentration et des réorganisations administratives.

- Prof. Philippe Raimbault, IEP de Toulouse-LaSSP : L'autonomie des établissements publics en France : vieille histoire ou nouveau cours ? Le cas de l'enseignement supérieur.

Débat & conclusions

*

* *