



Université de Montpellier I



FACULTE DE DROIT ET DE SCIENCE POLITIQUE

Centre d'Etudes Politiques de l'Europe Latine CEPEL-CNRS UMR 5112

THESE

pour obtenir le grade de

DOCTEUR DE L'UNIVERSITE MONTPELLIER I

Discipline : Science politique

présentée et soutenue publiquement par

Jimena LARROQUE ARANGUREN

le 9 décembre 2010

***Des stratégies d'appropriation des modèles d'intégration par les
Communautés autonomes en Espagne.***

***Une étude comparative des politiques d'intégration des étrangers en
Catalogne et au Pays Basque (2000-2009)***

Directeur de thèse :

M. Hubert PERES

Devant un jury composé de :

Francisco CAMPUZANO, Professeur à l'Université Montpellier 3

Raffaele CATTEDRA, Professeur à l'Université de Cagliari (Italie)

Jean JOANA, Professeur à l'IEP Toulouse

Francisco Javier MORENO FUENTES, Chercheur au CSIC (Espagne)

Hubert PERES, Professeur à l'Université Montpellier 1

Résumé en français

Depuis l'avènement de la démocratie en Espagne, les Communautés autonomes catalane et basque ont été gouvernées par des forces politiques fortement investies dans l'élargissement de leur autogouvernement. Dans ce travail de thèse, nous nous intéressons aux politiques d'intégration des immigrés extracomunitaires, pendant la période 2000-2009, politiques gérées par les CCAA et enchâssées dans la question historiquement récente du fait migratoire en Espagne. Pour l'analyse comparée de ces politiques publiques mises en place par des CCAA, il est indispensable de pointer, d'une part, une gouvernance multi-niveaux (UE, État et local), et, d'autre part, de tenir compte des multiples facettes des politiques se prétendant « globales » et distinctes, puisque cette intégration agirait sur les domaines social, linguistique et national dans chacune des CCAA. Comment se déploient les stratégies d'appropriation de ces politiques dans ces deux territoires infranationaux aux pressions migratoires inégales ? Ces stratégies, induisent-elles des modèles originaux d'intégration ? Ces prétentions d'originalité dépendent du type de rapports - de concurrence ou de collaboration - avec l'État, mais, également, des possibilités, au sein de chacune des CCAA, de rassembler l'ensemble des acteurs politiques et sociaux autour d'un modèle singulier prenant en compte leurs particularismes identitaires. Au vrai, la Catalogne et le Pays Basque incarnent deux territoires aux contextes politiques et culturels spécifiques à leur nationalisme périphérique qui, même s'ils induisent dans les deux cas des mouvements centrifuges, relèvent de deux manières distinctes de se rapporter politiquement à l'État.

Título y resumen en español

Estrategias de apropiación de modelos de integración de Comunidades Autónomas en España. Un estudio comparativo de las políticas de integración de extranjeros en Cataluña y en el País Vasco (2000-2009)

Desde la llegada de la democracia en España, las Comunidades Autónomas catalana y vasca han sido gobernadas por unos partidos extraordinariamente comprometidos en el proceso de construcción de su propio autogobierno. La presente tesis tiene por objeto el estudio y análisis de las políticas de integración de los inmigrantes extracomunitarios gestionadas por las CCAA entre los años 2000 y 2009, políticas que se enmarcan en el nuevo contexto de inmigración en España. Para el análisis comparado de las políticas públicas desplegadas por las CCAA será indispensable referirse a un marco general de gobernanza multi-nivel (europeo, estatal y local) y además atender a las múltiples facetas de políticas que pretenden ser "globales" y diferenciadas, puesto que esta integración abarcaría las dimensiones social, lingüística y nacional en la respectiva Comunidad Autónoma. ¿Cómo se manifiestan estas estrategias de asunción - apropiación de competencias en estos dos territorios de flujos migratorios de desigual naturaleza e intensidad ?, ¿Se generan finalmente en cada una de las comunidades catalana y vasca modelos realmente originales de integración ? La viabilidad de esa pretendida originalidad dependerá no sólo del tipo de relaciones - de competencia y conflicto o de colaboración, según los casos - mantenidas con el Estado, sino también, y en gran medida, de la posibilidad de que en el seno de cada una de las CCAA puedan materializarse suficientes acuerdos entre los actores políticos y sociales en torno a un modelo de integración singular que incorpore en el diseño de sus políticas sus particularismos identitarios. Ciertamente, Cataluña y el País Vasco, siendo la expresión más perfilada y potente de los nacionalismos periféricos españoles, provocarán en la gestión de este nuevo cuadro dinámicas y movimientos de naturaleza centrífuga, afirmándose también dos nuevos modos, distintos y peculiares, de relacionarse políticamente con el Estado.

Title and abstract in English

Strategies for appropriating models of integration by Spanish Autonomous Communities. A comparative study of the integration of foreign-born populations in Catalonia and the Basque Country (2000-2009)

Ever since the democratic transition in Spain, the Autonomous Communities of Catalonia and the Basque Country have been governed by political forces strongly committed to the expansion of self-government. This dissertation looks at policies for integrating immigrants from outside the European Union put in place by these two Autonomous Communities (AC's) during the decade of the 2000s, placing this in the broader context of the recent emergence of Spain as a host country for significant inward migration. In order to carry out a comparative analysis of the policies put in place by the two AC's it is necessary to take into account two additional factors. The first is the multi-level nature of the policy, involving as it does actors ranging from the European Union to the local level. The second is the multiple aspects of an "all-inclusive" policy, that seeks a distinct path to complete integration of immigrants on the national but also the social and linguistic levels in each AC. What strategies of appropriation of these policies have been put in place in the two AC's, which differ from each other in the extent of migratory pressure? Have these strategies led to innovative models of integration? The dissertation concludes that the potential for innovation depends on the type of relationship - competition or cooperation - between AC and the central government, but also on the possibilities within each AC for bringing together actors around a singular model taking into consideration their respective unique identities. Catalonia and the Basque Country are two territories whose political and cultural context is closely tied to their particular dynamic of peripheral nationalism. While leading in both cases to a centrifugal tendency with respect to national authority, these dynamics nevertheless represent two distinct ways of relating politically to the State.

Discipline /especialidad / discipline :

Science politique / ciencia política / political science

Mots-clefs / palabras clave / key words :

Catalogne, Pays Basque, État des autonomies, politiques d'intégration, immigrés extracommunautaires, gouvernance multi-niveaux, stratégies d'appropriation, « nations sans État », intégration nationale

Cataluña, País Vasco, Estado de las Autonomías, políticas de integración, inmigrantes extracomunitarios, gobernanza multi-nivel, estrategias de apropiación, "naciones sin Estado", integración nacional

Catalonia, Basque Country, State of Autonomies, integration policy, non-European immigrants, multi-level governance, strategies of appropriation, "stateless nations", national integration

Intitulé et adresse de l'U.F.R. et du Laboratoire :

CEPEL - Faculté de Droit
Université de Montpellier I
39 rue de l'Université
34060 Montpellier Cedex 2