

Les Fonds structurels et la politique de cohésion économique et sociale : solidarité ou compétitivité ?

L'Europe s'incarne à la fois dans un rêve (le projet politique) et une réalité (le territoire et ses frontières). La politique régionale européenne synthétise cette dualité : elle tend vers un développement économique harmonieux en Europe et elle est représentée par l'ensemble des autorités régionales et locales de l'Union européenne. Au fil des programmations, l'attribution des crédits communautaires au titre de cette politique répond à une double philosophie : d'abord, la solidarité, reposant sur une assistance aux régions les moins développées et plus récemment, la compétitivité, porteuse d'une dynamique d'entraînement de toutes les régions européennes vers l'idéal de plein emploi et de croissance économique de la zone européenne. Pour répondre à ces besoins et les transformer en projets pour les territoires, les gestionnaires de ces fonds « structurels », au sein des Etats membres, se retrouvent confrontés à un renouvellement des missions administratives et de leurs modes d'application. Loin d'établir une « Europe des régions », ces attributions délégitiment une gestion traditionnellement centralisée et hiérarchisée des politiques publiques nationales et européennes. La gestion des fonds structurels européens devient, malgré des réticences nationales et des tâtonnements européens, le fer de lance d'une stratégie de compétitivité de l'UE sur le marché mondial.

Mots-clés : Autorités de gestion, cohésion économique et sociale, compétitivité, fonds structurels européens, management public, objectifs, partenariat, pilotage, projet européen, programmation, régions, règlements.

The european structural funds and the economic and social cohesion policy : solidarity or competitiveness ?

Commonly, Europe incarnates itself in a dream (the political project) and a reality (the territory and its borders). The European regional policy synthesizes this duality: it tends towards an harmonious economic development in Europe and is represented by the whole of the regional and local authorities of the European Union. Along with the various programmings, the attribution of the Community funds under these policy rules follows a double philosophy: first, solidarity, based on an assistance towards the least developed regions and more recently, competitiveness, driving all the European areas towards an ideal of full employment and economic growth of the Union as a whole. To meet these needs and to transform them into projects for the territories, the managers of these “structural” funds, within the Member States, find themselves facing a renewal of the administrative missions and of their ways of being applied . Far from establishing an “Europe of areas”, these fund distributions counterbalance a traditionally centralized and hierarchical National and European management of public policies. The management of the European structural funds becomes, in spite of national reluctancies and European gropings, the forefront of the new Union strategy of competitiveness in the worldwide market.

Key words: Management authorities, economic and social cohesion, competitiveness, European structural funds, consortium, public management, objectives, partnership, piloting, monitiring, European project, programming, regions, regional policy, regulation.