

Magali GRAVIER

Identité et loyauté.

*Étude des processus de recomposition identitaire des agents ministériels
du Brandebourg et de la Saxe après l'Unification allemande.*

RESUME DE LA THESE

Cette thèse a pour objet l'étude des processus de recomposition identitaire qu'ont vécu les Allemands de l'Est ayant intégré la haute fonction publique après l'Unification, dans les ministères de l'Intérieur et de l'Agriculture dans deux nouveaux Länder, le Brandebourg et la Saxe. Ce processus très particulier d'intégration politique a été analysé en se plaçant dans la perspective des anciens citoyens de la R.D.A. Il s'agissait de comprendre comment et dans quelle mesure ces personnes ont modifié et développé leurs identifications antérieures afin de devenir des serviteurs loyaux de l'État allemand unifié ; ce dernier impose en effet à ses fonctionnaires une obligation de loyauté. Nous avons étudié trois dimensions identitaires très liées entre elles dans le métier de fonctionnaire : professionnelle, politique et territoriale.

Cette recherche est fondée sur une démarche empirique, centrée autour des acteurs. 76 entretiens semi-directifs d'environ deux heures, enregistrés sur cassette, ont été réalisés auprès d'une part, d'agents ministériels est et ouest-allemands et, d'autre part, d'enseignants d'un cursus de formation professionnelle destinés aux agents de l'est désireux de devenir fonctionnaires. Les entretiens ont été complétés par l'étude des politiques de recrutement et de formation menées dans ces deux Länder.

Les entretiens font ressortir des transformations identitaires variables à la fois d'un individu à l'autre et d'une identité à l'autre. D'une façon générale, les agents administratifs est-allemands s'identifient difficilement au métier de fonctionnaire. L'identité politique comporte deux aspects : leur identification aux politiques publiques, premièrement, est d'autant plus forte que ces dernières sont perçues comme une troisième voie entre la R.F.A. et la R.D.A. Les politiques faisant table rase du passé est-allemand suscitent davantage de réticences. L'identité partisane, deuxièmement, est marquée par un très fort rejet. Marqués par l'expérience est-allemande de domination du S.E.D., une très grande majorité d'entre eux se distancie fortement des partis. Enfin, l'identité territoriale. Elle se subdivise elle-même en plusieurs « sous-identités » correspondant à des entités de référence distinctes. Chacune suscite des réactions identitaires différentes. L'ancrage local de nos interlocuteurs est puissant. L'identification à la R.F.A., en tant qu'espace géographique, est également intense. En revanche cette dernière baisse lorsque la R.F.A. est considérée sous l'angle de son projet de société, autrement dit une société certes démocratique et libérale mais où les inégalités sociales et l'individualisme paraissent choquants. De façon plus surprenante, moins de dix ans après l'Unification, les Länder semblent être déjà l'objet d'une forte identification alors qu'ils représentent une nouveauté politique et administratives pour nos interlocuteurs (cette subdivision territoriale n'existait pas dans la R.D.A.).

Cette recherche aura permis de comprendre comment des acteurs soumis à un important bouleversement puisent dans leurs ressources personnelles pour s'adapter et recomposer leurs identités passées de façon à s'intégrer dans leur nouvel environnement. Il est important de souligner que chaque acteur réagit différemment, cependant et d'une façon générale, nos interlocuteurs n'ont pas « terminé » leur processus de transformation identitaire. S'ils marquent clairement leurs distances par rapport à la R.D.A. et disent explicitement ne pas souhaiter un retour en arrière, ils n'arrivent pas à se sentir membre à part entière de l'Allemagne unifiée qui reste pour eux un État un peu étranger. Les acquis en matière de socialisation tendent à indiquer que cet entre-deux identitaire perdurera. Pour ces raisons, la solution adoptée par l'État ouest-

allemand de réaliser l'Unification dans les nouveaux Länder en associant des fonctionnaires de l'Est et des fonctionnaires de l'Ouest, détachés ou mutés, était sans doute inévitable étant donné les contraintes de ce processus de transformation.

CURRICULUM VITAE

Magali Gravier

e-mail : magali@gravier.org

I. DIPLÔMES :

2000 : Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne : **Thèse de doctorat** : *Identité et loyauté. Étude des processus de recomposition identitaire des agents ministériels du Brandebourg et de la Saxe depuis l'Unification allemande.*

Directeur : Pierre Birnbaum.

Membres du jury : Françoise Dreyfus, Erhard Friedberg, Patrick Hassenteufel, Gerhard Lehbruch, Pierre Sadran.

La thèse exploite, d'une part, un corpus de 76 entretiens réalisés auprès d'agents ministériels des deux *Länder* retenus et de formateurs de l'école de formation des fonctionnaires du Land de Brandebourg et, d'autre part, de sources écrites obtenues auprès de divers ministères et organismes publics.

1993 : Université Paris I Panthéon-Sorbonne : **DEA Sociologie politique**. Mémoire : *La construction de l'État ouest-allemand en 1948-1949 : entre importation et tradition.*

Directeur de mémoire : Pierre Birnbaum.

Le mémoire repose sur un matériel archivistique consulté au Bundesarchiv (archives fédérales allemandes).

1992 : Université Paris I Panthéon-Sorbonne : Maîtrise Science politique

1991 : Université Paris IV Sorbonne : Maîtrise LEA (anglais, allemand).

Université Paris I Panthéon-Sorbonne : Licence droit

1990 : Université Paris IV Sorbonne : Licence LEA (anglais, allemand).

Université Paris I Panthéon-Sorbonne : DEUG droit

1989 : Université Paris IV Sorbonne : DEUG LEA (anglais, allemand).

1985 : Baccalauréat série A2 Lettres - philosophie (anglais, allemand, italien).

II. ACTIVITÉS DE RECHERCHE :

a. Intégration institutionnelle :

Depuis septembre 2000 : rattachement au CRPS/Université Paris I.

Depuis mars 2000 : CACSP/Université Paris I. Participation aux activités du groupe de travail « L'administration dans les transitions vers la démocratie ».

Octobre 1997 à janvier 2000 : Zentrum für Höhere Studien (ZHS / Centre d'Études Supérieures) (Université de Leipzig). J'étais associée au programme de doctorants « Ambivalences de l'occidentalisation » et assistais régulièrement au séminaire de recherche du ZHS (séminaire interdisciplinaire s'adressant à des doctorants, post-doctorants et enseignants-chercheurs). Mon intégration au ZHS a abouti à une charge d'enseignement (voir rubrique « enseignements »).

Octobre 1995 à mars 2000 : Centre Marc Bloch (URA 1795 - Berlin). L'intégration des doctorants au Centre Marc Bloch requiert, outre le travail de thèse, une participation au séminaire de méthode et à l'un des groupes de recherche. J'ai été intégrée dans le groupe de travail géré par

des doctorants intitulé « RDA, Ex-RDA, RFA? » réunissant les doctorants du Centre travaillant sur les nouveaux Länder et s'intéressant aux processus de transformation postérieurs à l'Unification allemande.

1993-1994 : Assistante (Wissenschaftliche Mitarbeiterin) de Rainer Arnold (chaire de droit public européen) à l'Université de Regensburg. Mission : assurer les contacts avec les enseignants francophones de l'Union Européenne en vue de la préparation d'un manuel de droit européen et des pays membres de l'Union européenne, traductions d'articles et d'interventions de Rainer Arnold.

b. Interventions :

« Épuration ou conservation ? Les stratégies de reconversion des élites ministérielles dans les administrations des nouveaux Länder », Journées d'études « Élités et changement de régime politique. Le cas des nouvelles démocraties européennes », E.H.E.S.S. de Varsovie, Varsovie, 5 et 6 novembre 2001.

« L'épuration des fonctionnaires dans les administrations de l'ancienne R.D.A. / Purging civil servants in the administrations of the former G.D.R. », conférence bilingue (prononcée en français et en anglais) dans le cadre de l'Université d'été de l'I.E.P. de Strasbourg « L'Union européenne face à l'élargissement », Strasbourg, 3 juillet 2001.

« Peut-on comparer la dénazification et la décommunisation dans la fonction publique allemande ? » dans le cadre du groupe de travail « L'administration dans les transitions vers la démocratie », CACSP - Université Paris I, Paris, 30 mai 2001.

« D'une identité à l'autre ? Les mécanismes de reconstitution identitaire des agents ministériels du Brandebourg et de la Saxe depuis l'Unification allemande » dans le cadre du séminaire de Patrick Hassenteufel « Les identités collectives : du social au politique » (D.E.A. « Sociologie politique »), Université Paris I, Paris, 30 mars 2001.

« L'identité personnelle et la construction de soi » dans le cadre du séminaire de Patrick Hassenteufel « Les identités collectives : du social au politique » (D.E.A. « sociologie politique »), Université Paris I, Paris, 16 mars 2001.

« Entre transfert et mise à l'épreuve : les politiques de recrutement dans les administrations ministérielles du Brandebourg et de la Saxe » dans le cadre du groupe de travail « L'administration dans les transitions vers la démocratie », CACSP - Université Paris I, Paris, 4 mars 2000.

« État de droit et État de non-droit. » Animation d'une séance du Groupe de travail « RDA, ex-RDA, RFA? » consacrée à l'État de droit, Centre Marc Bloch, Berlin, 25 novembre 1999

« Administration en transition et transfert administratif : l'exportation de la fonction publique en Brandebourg et en Saxe depuis l'Unification allemande » dans le cadre de la mission 1999 de la Fondation Nationale Entreprise et Performance « L'exercice du pouvoir dans l'entreprise et dans l'administration », FNEP et Centre Marc Bloch, Berlin, 25 octobre 1999.

« Qu'est-ce que la sociologie ? » dans le cadre du séminaire « Einführung in das Frankreichstudium » (Introduction aux « études françaises »), Université de Leipzig, Leipzig, 12 décembre 1998.

« Ambivalenzen der Okzidentalisation am Beispiel des Institutionentransfers bei den Ministerialeliten in Brandenburg und Sachsen seit der deutschen Einigung » (« Ambivalences de l'occidentalisation à l'exemple du transfert institutionnel des élites ministérielles du Brandebourg et de la Saxe »), journées d'études du programme doctorant « Ambivalenz der Okzidentalisation » (« Ambivalences de l'occidentalisation »), Université de Leipzig, Leipzig, 20-22 mars 1998.

« Des élites modernisées? Étude des programmes de formation destinés aux nouvelles élites administratives du Brandebourg et de la Saxe entre 1990 et 1996 » intervention aux journées d'études « Les figures de la modernisation de l'État et les élites modernisatrices en Europe », CRPS-Université Paris I, Paris, 30 et 31 janvier 1998.

« Identität und Loyalität der Ministerialeliten in Brandenburg und Sachsen » (« Identité et loyauté des élites ministérielles du Brandebourg et de la Saxe »), intervention dans le cadre du workshop « Verwaltungstransformation und Verwaltungskultur in den neuen Bundesländer » (« Transformations administratives et culture administrative dans les nouveaux Länder »), Centre Marc Bloch, Groupe de travail « RDA, ex-RDA, RFA? », Berlin, 11 novembre 1997. (voir rubrique « organisation de manifestation »).

c. Activités d'organisation et de coordination :

2001-2002 (premier semestre) : coordination des conférences de méthodologie de DEUG droit (1^{re} année) à l'Université Paris 1 (dans le cadre du poste d'ATER, voir infra). Activité qui comporte la gestion de l'équipe d'enseignants et la structuration du programme.

Novembre 1999 : « État de droit et État de non-droit. », Centre Marc Bloch, Groupe de travail « RDA, ex-RDA, RFA? », Berlin, 25 novembre 1999.

Novembre 1997 : Organisation du workshop « Verwaltungstransformation und Verwaltungskultur in den neuen Bundesländer » (« Transformations administratives et culture administrative dans les nouveaux Länder »), Centre Marc Bloch, Groupe de travail « RDA, ex-RDA, RFA? », 11 novembre 1997.

d. Travaux écrits :

Publications :

« La persistance du modèle administratif est-allemand dans les nouveaux Länder », co-écrit avec Valérie Lozac'h, in *Communisme*, n° 64, 2000, p. 87-106.

« Mise en place de la fonction publique ministérielle en Brandebourg et en Saxe depuis l'Unification allemande. Études des politiques de recrutement », in *L'Allemagne en Chantier II*, Berlin, Les travaux du Centre Marc Bloch, 1998, p. 33-58.

« Ambivalenzen der Okzidentalisation am Beispiel des Institutionentransfers bei den Ministerialeliten in Brandenburg und Sachsen seit der deutschen Einigung » (« Ambivalences de l'occidentalisation à l'exemple du transfert institutionnel des élites ministérielles du Brandebourg et de la Saxe »), in Dorothea Müller (éd.), *Ambivalenzen der Okzidentalisation. Zugänge und Zugriffe*, Leipzig, Leipziger Universitätsverlag, 1998, p. 183-200.

Traduction :

Traduction de la contribution d'Edgar Grande « Vom Leistungsstaat zum Regulierungsstaat. Zur neuen Rolle des Staates im deutschen Telekommunikationssektor » (« De l'État prestataire à l'État régulateur. Le nouveau rôle de l'État dans le secteur allemand des télécommunications »), in Anne-Marie Le Gloannec (éd.), *Retrait ou retour de l'État ? L'État en RFA*, Paris, Presses de Sc. Po., 2001.

III. ENSEIGNEMENTS :

2001-2002 : A.T.E.R. en science politique à l'Université Paris 1 (poste à temps complet). Cours magistral semestriel : « political parties » dispensé en anglais (niveau licence). Deux T.D. annuels : « droit constitutionnel » (niveau : DEUG 1^{re} année) ; un TD semestriel : « systèmes politiques comparés » (niveau DEUG 2^e année).

2000-2001 : A.T.E.R. en science politique à l'Université Paris 1 (demi poste). Deux T.D. annuels : « droit constitutionnel » ; deux T.D. semestriels : « conférence de méthodes » et « sociologie politique ». (Enseignements de première année de DEUG droit.)

1999/2000 et 1998/99 (semestres d'hiver) : Chargée d'enseignements à l'Université de Leipzig (dans le cadre du Frankreichzentrum - Centre d'études françaises). Ce séminaire de premier cycle (Proseminar) intitulé « Introduction à la sociologie française » est dispensé en langue française. Il a un double objectif pédagogique : transmettre des connaissances sur le thème du séminaire et habituer les étudiants à utiliser activement le français comme langue scientifique. J'avais la charge intégrale de ce séminaire (élaboration du programme et de la formule

pédagogique). Le séminaire du semestre d'hiver 1999/2000 est une reprise modifiée de celui du semestre d'hiver 1998/99).

1999 (semestre d'été) : Chargée d'enseignements à l'Université de Leipzig (dans le cadre du Frankreichzentrum - Centre d'études françaises). Ce séminaire de premier cycle (Proseminar) intitulé « Identité nationale et citoyenneté en France » est dispensé en langue française. Il a un double objectif pédagogique : transmettre des connaissances sur le thème du séminaire et habituer les étudiants à utiliser activement le français comme langue scientifique. J'avais la charge intégrale de ce séminaire (élaboration du programme et de la formule pédagogique).

6-10 octobre 1997 : Chargée de séminaires dans le cadre de l'Université d'automne co-organisée par l'Université Viadrina - Francfort-sur-Oder et l'Institut Français de Berlin. Vingt-cinq unités d'enseignement sur le thème « Introduction au droit et au système juridique français ». Il s'agissait de transmettre en langue française des notions de base en droit et sur le système juridique français aux étudiants de l'Université Viadrina. J'avais la charge intégrale de ces unités d'enseignement (élaboration du programme et de la formule pédagogique).

1994 (semestre d'été) : Chargée d'enseignements à l'Université de Regensburg. Il s'agissait de quatre cours dispensés dans le cadre de l'Institut pour la formation en langues étrangères (Studienbegleitende Fremdsprachenausbildung) intitulés « Terminologie juridique française » niveau I et II, et « Introduction au droit public français ». Ces cours, dont j'avais la charge intégrale (élaboration du programme et de la formule pédagogique), devaient donner aux étudiants à la fois des connaissances juridiques sur le système juridique français et les initier à la terminologie juridique française. Ces cours avaient en outre l'objectif de donner aux étudiants des connaissances de base en vue d'un séjour dans une université française dans le cadre du programme d'échange Erasmus.

IV. FINANCEMENTS ET ACTIVITÉS SALARIÉES :

Septembre 2001- : ATER en science politique à Paris I.

Mars 1998 à janvier 2000 : Université de Leipzig - ZHS (chargée d'enseignement).

Octobre 1997 - décembre 1997 : Université de Leipzig - ZHS (bourse).

Octobre 1993 - septembre 1994 : Université de Regensburg (assistante / chargée d'enseignement).

V. LANGUES :

Allemand : lu, écrit, parlé.

Anglais : lu, écrit, parlé.

Italien : lu, parlé.