

Congrès AFSP Toulouse 2007

Table ronde 1 Réflexions sur les méthodes en Science politique des deux côtés de l'Atlantique.

Session 1

RUMPALA Yannick
(Université de Nice,
Equipe de Recherche sur les Mutations de l'Europe et de ses Sociétés (ERMES))
rumpala@unice.fr

<p>La quête du sens Repenser la question de l'interprétation dans l'analyse des politiques publiques</p>

« Penser n'a-t-il pas toujours signifié répondre au défi consistant à faire apparaître le démesuré objectivement devant nous ? » (Peter Sloterdijk, *Le palais de cristal. À l'intérieur du capitalisme planétaire*, Maren Sell Editeurs, 2006, p. 13).

De la turbulence du monde, nous ne semblons capables de saisir que quelques palpitations. Les sciences sociales avancent, apportent leurs éclairages, mais, paradoxalement, elles doivent de plus en plus fortement affronter la question de leur capacité à comprendre le monde. Et nombreux sont donc les appels à entreprendre de profondes révisions¹.

L'analyse des politiques publiques pourrait bien ne pas échapper à ce mouvement. Il a déjà été relevé qu'elle s'interroge peu sur ses méthodes². Mais il n'a guère été relevé qu'elle ne s'interroge pas vraiment plus sur son épistémologie.

Cette contribution propose d'aborder la thématique de la table ronde et de saisir cette interrogation en s'intéressant à la dimension interprétative de l'« analyse des politiques publiques ». Cette dimension a été mise en avant par un courant de recherches qui semble avoir bénéficié d'un écho moins important dans la sphère francophone que dans la sphère anglo-saxonne³. Sous différentes formes, ce courant est défendu par des auteurs influents

¹ Voir par exemple, en liaison avec la perspective qui va être développée dans ce texte, Robert Prus, « The Interpretive Challenge: The Impending Crisis in Sociology », *Canadian Journal of Sociology*, vol. 15, n° 3, Summer 1990, pp. 355-363.

² Ce que signalaient Patrick Hassenteufel et Andy Smith. Cf. « Essoufflement ou second souffle ? L'analyse des politiques publiques « à la française » », *Revue française de science politique*, vol. 52, n° 1, février 2002, notamment p. 58-62.

³ De manière symptomatique, cette approche n'apparaît pas dans le récent *Dictionnaire des politiques publiques*, sous la direction de Laurie Boussaguet, Sophie Jacquot, Pauline Ravinet, Paris, Presses de Sciences Po, 2004. Il

comme Frank Fischer⁴, Dvora Yanow⁵, Mark Bevir, R.A.W. Rhodes⁶. Il se distingue des travaux français qui prétendent intégrer la question du sens par une approche le plus souvent qualifiée de « cognitive »⁷.

Par la mise en perspective de ce courant de recherches qui prétend prolonger un « tournant interprétatif », l'objectif de cette contribution est notamment de ressaisir ce que peut être un travail analytique sur les politiques publiques, précisément en soulignant les lacunes que peut engendrer l'absence d'une appréhension interprétative. De fait, beaucoup de travaux récents touchant ce qu'il est convenu d'appeler l'« analyse des politiques publiques » ou la « sociologie de l'action publique » font preuve d'un grand raffinement sociologique dans leurs analyses. Le lecteur peut souvent y voir des jeux d'acteurs minutieusement étudiés, mais il peut ressentir un manque dans la mesure où il n'a tout aussi souvent guère de clés pour saisir le sens de ces activités.

Comme en peinture, les représentations pointillistes peuvent être très belles, mais elles obligent à prendre un minimum de recul. Sans cela, il devient difficile de prétendre accéder à une compréhension d'ensemble. Si une dimension interprétative est invoquée ici, c'est pour essayer d'opérer ce type de recul, nécessaire pour aller au-delà de la simple description monographique. Autrement dit, le travail d'investigation doit être aussi capable d'effectuer un effort de distanciation. A défaut, le risque peut être de laisser l'analyse engluée dans l'examen des jeux d'acteurs⁸. A cela peut s'ajouter un autre problème : celui que la description des jeux d'acteurs « s'autonomise » de leur contexte initial, autrement dit qu'elle perde le lien avec le contexte plus large dans lequel ils se situent.

Il peut donc être utile de suggérer un positionnement différent dans la manière d'élaborer l'analyse à partir des informations recueillies. La langue de Shakespeare permet souvent d'exprimer les idées en peu de mots et ce positionnement pourrait ainsi être résumé par l'expression « one step up »⁹. D'une certaine manière, ce positionnement retrouve les traces d'un débat qui n'est pas neuf, dans la mesure où il renvoie à la distinction entre la description d'un phénomène et sa compréhension. Mais c'est ce deuxième terme qui peut paraître mériter aujourd'hui une réflexion à nouveaux frais. Cela peut d'ailleurs amener à revenir sur des efforts plus anciens. Dans les discussions actuelles, on peut en effet ressentir un manque autour du sens à donner aux descriptions produites. C'est ce qui peut inciter à retrouver

y a juste quelques allusions dans la contribution de Claudio Radaelli sur les « Récits (*policy narrative*) », notamment p. 367.

⁴ Cf. Frank Fischer, *Reframing Public Policy. Discursive Politics and Deliberative Practices*, Oxford, Oxford University Press, 2003.

⁵ Cf. Dvora Yanow, *Conducting interpretive policy analysis*, Newbury Park, Sage, 2000.

⁶ Cf. Mark Bevir and R.A.W. Rhodes, « Interpretive Theory », in *Theory and Methods in Political Science*, Edited by David Marsh and Gerry Stoker, London, Palgrave Macmillan, 2002 (2nd edn), pp. 131-152 ; Mark Bevir, R. A. W. Rhodes, « Defending interpretation », *European Political Science*, vol. 5, n° 1, March 2006, pp. 69-83

⁷ Pour une présentation très synthétique, voir Yves Surel, « Approches cognitives », in *Dictionnaire des politiques publiques*, op. cit., pp. 78-86. Cf. également Alain Faure, Gilles Pollet et Philippe Warin (dir.), *La construction du sens dans les politiques publiques. Débats autour de la notion de référentiel*, Paris, L'Harmattan, 1995.

⁸ Dans le domaine de l'analyse des politiques publiques, l'« empiricisme » a déjà fait l'objet de critiques, dans un contexte certes plutôt américain et davantage marqué par des orientations quantitativistes. Cf. Frank Fischer, « Beyond empiricism: Policy inquiry in postpositivist perspective », *Policy Studies Journal*, vol. 26, n° 1, Spring 1998, pp. 129-146.

⁹ À la manière aussi du questionnement auquel Dick Pels pousse sur le rôle de la réflexivité dans les travaux scientifiques. Cf. « Reflexivity: one step up », *Theory, Culture & Society*, vol. 17, n° 3, 2000, pp. 1-25.

certaines inspirations du philosophe allemand Wilhelm Dilthey, notamment dans ses dernières recherches¹⁰. Comme le rappelle la philosophe Sylvie Mesure, dans celles-ci : « Comprendre ne signifie plus coïncider avec les mobiles, conscients ou non, des acteurs, mais consiste, comme l'on « comprend » la cohésion interne d'une pièce de musique, à replacer chacun des phénomènes considérés dans des ensembles plus vastes où ils font « sens » ». Et de citer l'exemple suivant : « comprendre l'« esprit » d'une réforme juridique, ce sera ainsi construire l'« ensemble » (*Zusammenhang*) historique, social, culturel auquel elle appartient et à l'intérieur duquel seulement elle devient intelligible »¹¹.

Cette contribution vise d'abord à mettre en lumière les enjeux justifiant une approche interprétative dans l'analyse des politiques publiques, voire d'ailleurs plus largement (1). Il faut en effet remarquer que l'accumulation de travaux et d'études n'empêche pas le sentiment d'un déficit d'intelligibilité. Ce sentiment peut être imputé à un épuisement conceptuel, qui, par contrecoup, peut confirmer la nécessité de réenclencher un travail interprétatif, retrouvant notamment la question du sens. Le rôle potentiel de ce travail sera évalué en mettant en regard deux voies d'analyse jouissant de crédits différents si l'on considère leur environnement respectif, l'une essentiellement américaine mais plutôt marginale là-bas (l'approche « interprétative »), l'autre française et plutôt influente, mais guère au-delà du cadre national (l'approche « cognitive ») (2). Le souhait de restauration d'une dimension interprétative amènera ensuite à cerner les repositionnements à envisager (3). Dans ce prolongement et afin d'aider à construire des grilles de lecture, il s'agira enfin de mettre en relief des tâches négligées dans l'activité analytique mais qu'il devient nécessaire de développer (4).

1) Déstabilisation des conditions de compréhension du monde

Et si les bases des investigations n'étaient plus pertinentes ? Et si une part de leur soubassement intellectuel était en train de s'effriter ? Alors cette boutade de Roland Topor pourrait être placée au début de chaque compte rendu : « L'histoire qui va suivre est véridique dans ses moindres détails, à moins qu'une affreuse erreur n'ait tout faussé depuis le début ». Expliquons pourquoi.

- *Changement d'époque, changement d'approche ?*

Le travail de prise de recul apparaît d'autant plus nécessaire que l'époque actuelle est de plus en plus souvent décrite comme celle de transformations profondes¹². Nombreuses sont les expressions qui ont été proposées pour engager l'analyse et essayer de résumer les évolutions intervenues. Parmi les visions ayant acquis une influence et laissant des traces dans la littérature sociologique, citons par exemple celle du sociologue Zygmunt Bauman qui a l'avantage d'utiliser un vocabulaire expressif. Il resitue les transformations perceptibles par rapport aux catégories de la modernité et décrit ainsi l'avènement d'une forme « liquide » de modernité, touchant les assises de certitudes qui pouvaient paraître ancrées dans la tradition et

¹⁰ Cf. *L'édification du monde historique dans les sciences de l'esprit* (1910), repris dans Wilhelm Dilthey, *Œuvres 3*, Traduction, présentation et notes par Sylvie Mesure, Paris, Editions du Cerf, 1988.

¹¹ Article « Dilthey (W.) », dans l'*Encyclopædia Universalis*, <http://www.universalis-edu.com/corpus2.php?napp=&nref=F960581> .

¹² Dans cette veine, voir par exemple Anthony Giddens et son image d'une humanité embarquée à bord d'un « camion fou furieux » (« *juggernaut* »). Cf. Anthony Giddens, *Runaway World. How Globalisation Is Reshaping Our Lives*, London, Profile Books, 1999.

les structures institutionnelles. Il rejoint ainsi la perception désormais courante d'un monde qui semble entré dans une période de changement radical, fondamentalement déstabilisant, voire incontrôlable du fait d'un rythme apparemment aussi de plus en plus rapide¹³. Telle serait la situation collective, faite de conditions évolutives, instables même, s'imposant de surcroît à une échelle globale : « We live today under conditions of permanent revolution. Revolution is the way society lives nowadays. Revolution has become human society's normal state »¹⁴. Et comme ces mutations semblent également affecter les institutions, il y a largement de quoi inciter effectivement à revenir sur les approches pouvant permettre de suivre leurs adaptations.

- Des cadres conceptuels en voie de péremption

Toute investigation de type sociologique devrait prendre le temps de s'interroger sur le répertoire conceptuel qu'elle entend mettre à contribution et qui nourriront la restitution finale de la recherche ou de la réflexion. Or, un changement d'approche doit aussi être envisagé si l'on considère l'obsolescence apparente des cadres conceptuels qui ont été jusqu'à récemment habituellement utilisés. C'est le point de vue fort défendu par Ulrich Beck, qui établit ce constat en l'insérant dans la construction de sa réflexion théorique. Pour lui, de nombreux concepts employés couramment dans les sciences sociales sont devenus vides ou constituent plus précisément ce qu'il appelle des « catégories zombies », mortes mais encore vivantes : « Zombie categories are living dead categories, which blind the social sciences to the rapidly changing realities inside the nation-state containers, and outside as well »¹⁵. Il apparaît donc impératif de s'en détacher pour éviter de produire une « sociologie zombie » et c'est ce qu'Ulrich Beck essaye de faire à sa manière en cherchant à dessiner les contours de ce qui semble être pour lui une autre phase de la modernité : « The main purpose of the distinction of a first age and a second age of modernity is a twofold one: first, to position the question of new concepts and frame of references and, second, to criticize conventional sociology as an empty-term sociology, a zombie sociology »¹⁶. Pour lui, les réflexions, *a fortiori* dans le domaine politique, devraient notamment s'émanciper de l'idée d'Etat-nation si elles veulent redevenir pertinentes : « My central contention is that sociology developed in the container of the nation-state. Its categories of perception, its self-understanding, and its central concepts were all molded to its contours. And because the concepts thus engendered refuse to die, the sociological imagination is now inhabited by zombie categories. They haunt our thinking. They focus our attention on realities that are steadily disappearing. And they haunt our empirical work, because even the subtlest empirical work, when framed in zombie categories, becomes blind empiricism. Zombie categories embody nineteenth-century horizons of experience, the horizons of the first modernity. And because these inappropriate horizons, distilled into a priori and analytic categories, still mold our perceptions, they are blinding us to the real experience and the ambiguities of the second modernity »¹⁷. Autrement dit, face à une réalité évolutive, il faut savoir changer d'appareil de vision quand cela devient nécessaire, sous peine justement de ne pas voir les évolutions qui sont intervenues : « Remember, a zombie concept is one where the idea lives on even though the reality to which it corresponds

¹³ Cf. *Liquid Times. Living in an Age of Uncertainty*, Polity Press, 2007.

¹⁴ Zygmunt Bauman, « The 20th century: the end or a beginning? », *Thesis Eleven*, vol. 70, n° 1, 2002, p. 17[0].

¹⁵ Ulrich Beck, « The Cosmopolitan Society and its Enemies », *Theory, Culture & Society*, Vol. 19(1-2), 2002, p. 24.

¹⁶ *Ibid.*, p. 24.

¹⁷ « Conversation 1: Postmodernity or the Second Modernity? », in Ulrich Beck and Johannes Willms, *Conversations with Ulrich Beck*, Cambridge, Polity Press, 2003, p. 19.

is dead. But that doesn't mean reality is dead! It means exactly the opposite. It means that there is a lively new reality that we are not seeing because our minds are haunted and clouded by dead ideas that make us look in the wrong places and miss what's new »¹⁸. Pour asseoir les analyses sur des bases plus pertinentes, Ulrich Beck suggère ainsi de dépasser les termes de la « modernité simple » et les représentations implicites qu'ils contiennent s'agissant des institutions, précisément en avançant pour cela vers une vision « cosmopolitique » moins centrée sur les Etats et leurs cadres nationaux¹⁹.

À partir de bases et de perspectives différentes, Edward L. Rubin met également en doute la pertinence des concepts qui sont encore majoritairement utilisés pour l'analyse des systèmes gouvernementaux²⁰. Il voit dans le maintien de ces concepts couramment présentés comme incontournables (pouvoir, démocratie, légitimité, droits...) l'expression d'une forme de nostalgie sociale, assurant une survivance à des attitudes héritées du Moyen Âge. Mais le problème qu'il souligne surtout, c'est qu'en servant de bases aux constructions théoriques traitant des aspects politiques et légaux, ces répertoires conceptuels peuvent avoir un effet obscurcissant : « [...] our continued use of pre-modern concepts for modern government embodies the thought processes of a prior era, its way of conceiving the world, of creating categories, and of determining the relative significance of different issues. As such, these concepts are an impediment to understanding, and control our current thinking in ways that are genuinely counterproductive »²¹. Face à ces insuffisances analytiques, Rubin installe donc sa réflexion comme une expérience de pensée : « What would happen, it inquires, if we were to bracket, or hold in abeyance, our existing concepts, if we were to perceive them as the much-embellished relics of a prior era rather than the building blocks of contemporary political science and legal analysis? Would we gain any insights into the nature of the administrative state that we have created, and in which we find ourselves immersed? What would happen, moreover, if we were to search for a new set of metaphors, ones that were the products of our own era rather than a prior one? »²². Pour l'étude de la machinerie gouvernementale, il propose par exemple d'utiliser un répertoire en termes de réseaux et d'interactions. Pour lui, le système gouvernemental, loin de la séparation classique et formelle entre les pouvoirs exécutif, législatif et judiciaire, devrait en effet davantage être vu comme un ensemble d'unités interconnectées où se distribuent des relations de délégation et de subordination.

Somme toute, si toute une série de concepts ne semble plus véritablement opératoire, c'est qu'il faut opérer des ajustements dans l'outillage analytique. Chacun à leur manière, Ulrich Beck et Edward L. Rubin signalent des concepts qui ne font plus sens par rapport aux phénomènes à comprendre. Surtout, les notions périmées risquent d'engendrer des images mentales qui ne correspondent plus aux situations à saisir et qui limiteront donc les possibilités de restituer ces dernières de manière pertinente. Cet argument peut aussi plaider en faveur d'une place plus importante laissée à la dimension interprétative.

II) Des différentes manières de (re)trouver des prises de sens

¹⁸ Ibid. p. 51-52.

¹⁹ Cf. Ulrich Beck, *Pouvoir et contre-pouvoir à l'ère de la mondialisation*, Paris, Aubier, 2003. Ulrich Beck va jusqu'à parler de « cosmopolitisme méthodologique ».

²⁰ Cf. Edward L. Rubin, *Beyond Camelot: Rethinking Politics and Law for the Modern State*, Princeton University Press, 2005.

²¹ Ibid., p. 7.

²² Ibid., p. 8.

Si l'on se place du point de vue des sciences sociales, on peut considérer qu'un enjeu important de la compréhension du monde est de parvenir à former un espace de sens qui au moins ne soit pas trop décalé par rapport aux multiples évolutions qui interviennent, et qui en tout cas ménage par rapport à ces dernières le plus de prises possibles. D'où l'utilité, pour celui ou celle qui s'intéresse à l'action publique et à ses transformations, de mettre en regard les deux approches repérées au début de cette contribution, l'approche « interprétative » et l'approche « cognitive », parce qu'au sein des travaux disponibles, elles prétendent justement se positionner sur cette question du sens.

- La voie interprétative

Si l'on se réfère aux citations et autres indicateurs bibliométriques, la première semble moins visible du côté français. Pourtant, en science politique, et plus précisément dans le domaine des politiques publiques, la dimension du sens a aussi fait l'objet de tentatives d'intégration dans une forme d'analyse effectivement qualifiée d'« interprétative » (« *interpretive policy inquiry*²³ » ou « *interpretive policy analysis* »). La question du sens s'avère en fait avoir été récupérée de manière assez particulière dans cette approche. Tout en restant périphérique par rapports aux courants dominants, celle-ci s'est en effet développée dans un débat concernant davantage la science politique américaine, et elle apparaît somme toute souvent préoccupée par la promotion de méthodes plus « qualitatives » face à des options « quantitatives » plutôt hégémoniques. Des travaux comme ceux de Dvora Yanow, qui a consacré une partie importante de son travail à défendre cette approche²⁴, témoignent de cette inclination²⁵.

L'enfermement dans ce genre de débats peut avoir tendance à masquer certains intérêts que peut représenter une posture interprétative. Ces intérêts ne se réduisent en tout cas pas à des questions de méthodes. Si l'interprétation peut apporter une valeur ajoutée, c'est parce qu'elle incite aussi le chercheur à faire attention à la tendance qu'il peut avoir à borner trop sévèrement son champ de vision et à perdre ainsi des fils conducteurs qui auraient pu lui être utiles. En avançant dans l'analyse, il importe notamment de penser à relier les objets d'investigation aux contextes dans lesquels ils sont pris²⁶. Les interventions institutionnelles se déploient en effet dans un contexte historique à dimensions multiples (culturelles, économiques, politiques...) et qui influence autant leur genèse que leur trajectoire²⁷.

Surtout, l'idée est d'éviter de terminer la lecture d'un article ou d'une étude avec une forme de frustration face à la description d'une espèce de mécanique sociale, mais sans prise intellectuelle sur l'influx qui participerait à l'animation de l'ensemble. C'est dans cet au-delà qu'un apport peut aussi se faire. Interpréter, c'est à la fois éclaircir, mettre en perspective et

²³ Cf. Paul Healy, « Interpretive policy inquiry: A response to the limitations of the received view », *Policy Sciences*, vol. 19, n° 4, December 1986.

²⁴ Notamment sa singularité. Cela ne l'empêche pas de reconnaître aussi l'hétérogénéité de ses assises : « interpretive approaches are not (yet) unitary in their arguments and claims » (Dvora Yanow, « Interpretive Empirical Political Science: What Makes This Not a Subfield of Qualitative Methods », *Qualitative Methods Section (APSA) Newsletter*, 2nd Issue, Fall 2003).

²⁵ On peut notamment comparer deux de ses ouvrages où cette approche « interprétative » est défendue. Cf. Dvora Yanow, *How does a policy mean? Interpreting policy and organizational actions*, Washington (DC), Georgetown University Press, 1996, et Dvora Yanow, *Conducting interpretive policy analysis*, Newbury Park, Sage, 2000. Le souci de défense des démarches « qualitatives » paraît en effet s'être renforcé.

²⁶ On trouve également des recommandations en ce sens chez Dvora Yanow, *How does a policy mean?*, op. cit.

²⁷ Cf. Pascale Laborier, Dany Trom (dir.), *Historicités de l'action publique* Paris, PUF, 2003.

donner un sens. A nouveau, c'est à Wilhelm Dilthey que l'on peut revenir pour montrer l'écart par rapport à une approche purement explicative. Dégager des raisons ou des causes ne relève pas du même ordre de pensée que saisir un sens. L'explication, en particulier de type causal, reste plutôt du côté de la première option, dans la mesure où elle reprend un enchaînement d'éléments factuels en cherchant principalement à en rendre compte sur des bases logiques. Par contraste, ce n'est plus tellement (ou plus seulement) les raisons que vise l'interprétation, mais plutôt le sens. De ce point de vue, Sylvie Mesure rappelle aussi les apports qui peuvent être retrouvés dans les inspirations de Dilthey : « Loin d'avoir privé les sciences sociales de leur légitime dimension explicative, Dilthey aura donc surtout insisté sur l'exigence d'y ménager, aux limites de l'explication, une place pour une démarche sans laquelle les sciences de l'homme, manquant la dimension du sens, manqueraient aussi leur objet »²⁸.

Au sein des investigations américaines sur les politiques publiques, Frank Fischer insiste justement sur l'intérêt d'une méthodologie « post-empiriste »²⁹. Selon lui, l'orientation interprétative se distingue en nécessitant de pousser jusqu'aux dimensions « non-observables » de la réalité³⁰. Passer par les manifestations langagières permet d'accéder à la sphère du sens qui se transmet entre les acteurs, du moins à une partie de ce sens, et cette limitation doit donc amener à dépasser les méthodes empiriques existantes, comme l'analyse de contenu par exemple, pour permettre une reconstruction interprétative des logiques étudiées. Les récits qui organisent la vie sociale en sont un élément qui peut permettre de saisir un lien entre des formes d'expression verbale et des aspects subjectifs. Ces récits donnent à voir comment des situations peuvent être vécues et expliquées, comment, lorsqu'elles apparaissent problématiques, leur prise en charge est envisagée³¹.

Du côté britannique, l'approche interprétative a été aussi promue par Mark Bevir et R. A. W. Rhodes, qui l'ont par exemple employée pour étudier l'évolution des orientations gouvernementales britanniques des années Thatcher aux années Blair³². Leur approche les conduit notamment à mettre l'accent sur le rôle des croyances que portent les acteurs et si l'investigation s'avère incapable d'en saisir la teneur, il n'est alors pas possible selon eux de prétendre comprendre correctement les pratiques politiques³³. Dans leur perspective, ces croyances ne relèvent pas simplement de la sphère individuelle : elles dépendent aussi d'un contexte social qui les influence. Mark Bevir et R. A. W. Rhodes parlent ainsi de traditions pour désigner les agrégats dans lesquels vont non seulement puiser les croyances, mais que ces dernières vont aussi nourrir. C'est à partir de ces croyances et traditions que les acteurs

²⁸ Op. cit.

²⁹ Cf. Frank Fischer, *Reframing Public Policy. Discursive Politics and Deliberative Practices*, Oxford, Oxford University Press, 2003, notamment le chapitre 6 (« Postempiricist Foundations: Social Constructionism and Practical Discourse »). Dans le même sens, voir également Frank Fischer, « Beyond empiricism: Policy inquiry in postpositivist perspective », *Policy Studies Journal*, vol. 26, n° 1, Spring, 1998, pp. 129-146.

³⁰ Cf. Frank Fischer, *Reframing Public Policy*, notamment le chapitre 7 (« Interpreting Public Policy: Normative Frames and Methodological Issues »).

³¹ Cf. Frank Fischer, *Reframing Public Policy*, notamment le chapitre 8 (« Public Policy as Narrative: Stories, Frames, and Metanarratives »). Frank Fischer fait notamment référence aux travaux de Deborah Stone et Emery Roe.

³² Cf. Mark Bevir and R. A. W. Rhodes, *Interpreting British governance*, London, Routledge, 2003.

³³ La première phrase de l'ouvrage est presque un condensé du programme de recherche qu'ils visent à développer : « Interpretive approaches begin from the insight that to understand actions, practices and institutions, we need to grasp the relevant meanings, the beliefs and preferences of the people involved » (ibid.).

élaborent les récits qui leur servent à se positionner dans le monde, à expliquer des situations, à justifier des décisions³⁴.

Ces approches interprétatives ont somme toute en commun d'accorder une forte importance à la compréhension des significations que les acteurs élaborent par rapport à ce qui fait leur « réalité ». Dans ce cadre, les pratiques ne peuvent être saisies sans éclairer les croyances, les préférences, les attentes, les motivations, qui les orientent. Le travail interprétatif vise alors notamment à faire émerger le sens qui peut être ainsi construit.

- Une voie laissée de côté : la voie herméneutique

Ainsi exprimé, le souhait interprétatif esquissé comme voie d'investigation rapproche d'une autre perspective : celle de l'herméneutique. S'agissant des politiques publiques, des réflexions en ce sens avaient déjà été avancées au début des années 1980 par John Dryzek, mais elles n'ont guère reçues d'échos³⁵. En revanche, d'autres accroches ont été saisies de manière plus large dans le champ des sciences sociales à partir d'autres explorations des potentialités de l'herméneutique. Sous un angle théorique et avec leurs perspectives propres³⁶, des auteurs comme Anthony Giddens et Jürgen Habermas³⁷ ont abordé l'herméneutique comme un support potentiellement important pour les sciences sociales, notamment dans leur avancée vers des formes post-positivistes. Giddens a d'ailleurs voulu mettre en avant le fait qu'une « double herméneutique » intervient dans les sciences sociales. Par cette expression, il souligne en effet que le chercheur observe et interprète une réalité qui est déjà interprétée par les personnes qui constituent l'objet du chercheur³⁸.

Pour notre perspective, il est en tout cas difficile de négliger la riche et abondante réflexion qu'a suscité et nourri l'herméneutique sur ce qu'est ou peut être un travail d'interprétation. L'herméneutique est en effet souvent présentée comme une (voire la) science de l'interprétation. Son exercice a surtout été dirigé vers des pratiques consistant à essayer d'interpréter des textes, ou des œuvres de manière plus générale. En cela, elle apparaît fréquemment orientée vers une logique consistant à trouver et énoncer le sens qu'ils peuvent avoir. Mais il est apparu aussi possible de l'appliquer à d'autres objets.

- L'approche cognitive des politiques publiques et la question du sens

La question du sens est aussi présente dans l'approche « cognitive » des politiques publiques, mais pas tout à fait de la même manière³⁹. Comme le disent eux-mêmes deux de ses principaux contributeurs, Pierre Muller et Yves Surel, de manière presque auto-promotionnelle : « En se posant le problème de la construction sociale de la réalité au sein de forums politiques [...], l'approche cognitive des politiques publiques a renouvelé les

³⁴ Voir également Mark Bevir, R. A. W. Rhodes, « Les récits du régime politique britannique », *Revue française de science politique*, vol. 49, n° 3, 1999, pp. 355-377.

³⁵ Cf. John Dryzek, « Policy Analysis as Hermeneutic Activity », *Policy Sciences*, 14, 1982, pp. 309-329.

³⁶ Mais avec des références croisées.

³⁷ Voir par exemple « La problématique de la construction du sens dans les sciences sociales », in *Théorie de l'agir communicationnel*, Tome I, Paris, Fayard, 1987, p. 118 s.

³⁸ Anthony Giddens, *New Rules of Sociological Method. A Positive Critique of Interpretative Sociologies*, London, Hutchinson, 1976, p. 158.

³⁹ Pour des éléments de présentation généraux, voir le numéro spécial de la *Revue française de science politique* sur « Les approches cognitives des politiques publiques » (vol. 50, n° 2, avril 2000).

perspectives traditionnelles de la régulation en insistant sur les phénomènes de construction de sens [...] »⁴⁰. Pierre Muller promeut « une approche s’efforçant de saisir les politiques publiques comme un *processus de construction d’un rapport au monde* »⁴¹. Son cadre d’analyse s’est notamment construit autour du concept de « référentiel », ensemble d’images (cognitives) de la réalité, mais aussi « ensemble de normes prescriptives qui donnent un sens à un programme politique en définissant des critères de choix et de modes de désignation des objectifs »⁴². Dans une optique voisine, Yves Surel parle plus volontiers de « matrices cognitives et normatives ». Leur angle d’analyse les amène à s’intéresser plutôt au sens produit par les acteurs sociaux. Chez Pierre Muller, le référentiel est en effet une « structure de sens », qui n’a d’ailleurs pas une forme et un contenu statiques (ce sont pour lui des « idées en action »)⁴³. Dans la perspective d’Yves Surel : « La matrice sectorielle ou politique publique est fondamentalement un moyen de produire du sens dans une collectivité plus ou moins restreinte, dans la mesure où elle produit des images de la société, fixe des objectifs à atteindre et distribue les fonctions et les pouvoirs entre acteurs concernés »⁴⁴.

Dans leurs travaux, le mot sens tend en fait à faire l’objet d’une utilisation flottante et polysémique. Le terme semble pouvoir être référé à différents cadres, qui peuvent être celui des acteurs eux-mêmes ou celui des analystes. Le lecteur de leur manuel sur l’analyse des politiques publiques peut ainsi avoir le sentiment de se trouver face à un travail interprétatif non reconnu, notamment dans la section dont le titre annonce que « Le sens d’une politique publique peut être « explicite » ou « implicite » »⁴⁵. Pierre Muller et Yves Surel y avancent en effet qu’« il est sans doute utile de distinguer le sens *explicite* d’une politique, qui est défini à travers les objectifs affichés par les décideurs (quand ils existent) du sens *latent*, qui se révèle progressivement au cours de la mise en œuvre »⁴⁶. À suivre ce raisonnement, l’analyste vigilant pourrait donc repérer un sens différent, mais curieusement, leur argument débouche sur une mise en garde qui peut laisser penser qu’il n’a pas à le faire : « Dans tous les cas, cependant, le chercheur devra prendre garde à ne pas se substituer aux acteurs de la politique dans la détermination du sens de la politique »⁴⁷.

S’agissant des démarches d’investigation, l’approche « cognitive » accorde beaucoup de place aux interviews⁴⁸. Lorsqu’elle s’intéresse à d’autres formes d’expression, textuelles

⁴⁰ Pierre Muller et Yves Surel, « Crises de politiques et régulations cognitives : l’exemple des politiques du livre », *Pôle Sud*, n° 4, Mai 1996, pp. 92-106. C’est la première phrase de l’article.

⁴¹ « Les politiques publiques comme construction d’un rapport au monde », in Alain Faure, Gilles Pollet et Philippe Warin (dir.), *La construction du sens dans les politiques publiques*, op. cit., p. 153

⁴² Pierre Muller, « Le référentiel des politiques publiques », in *Les politiques publiques*, Paris, PUF / Que sais-je ?, 2° éd., 1994, p. 42-45.

⁴³ Ibid. La perspective adoptée a des implications importantes, car derrière cette notion de référentiel se trouve aussi un déplacement dans l’appréhension de l’activité gouvernementale : « « gouverner ce n’est pas « résoudre » les problèmes (ils sont résolus ou gérés ou transformés... par les acteurs concernés) mais contribuer à rendre le monde intelligible : la fonction de gouvernement consiste à rendre possible l’élaboration des cadres d’interprétation du monde qui vont permettre aux acteurs de donner du sens à leur action » (Pierre Muller, « Politiques publiques et effets d’information, l’apport des approches cognitives », dans Jacques Gerstlé (dir), *Les effets d’information en politique*, Paris, L’Harmattan, 2001, p. 242).

⁴⁴ « Les politiques publiques comme paradigmes », in Alain Faure, Gilles Pollet et Philippe Warin, *La construction du sens dans les politiques publiques. Débats autour de la notion de référentiel*, Paris, L’Harmattan, 1995, p. 148.

⁴⁵ Cf. Pierre Muller, Yves Surel, *L’analyse des politiques publiques*, Paris, Montchrestien, 1998, p. 23 et s.

⁴⁶ Ibid., p. 24.

⁴⁷ Ibid., p. 24.

⁴⁸ Pierre Muller explique que « c’est dans l’interview que l’on peut faire émerger les éléments essentiels des structures de sens que constituent les référentiels d’action collective et les référentiels d’action publique »

notamment, elle tend à accorder peu de place aux aspects méthodologiques⁴⁹ et elle néglige par exemple les réflexions du côté des analyses littéraires sur les modalités de saisie et d'analyse des textes. Un problème important de cette approche est ainsi qu'elle risque de reproduire des catégories de pensée qui peuvent paraître encore opératoires, mais ne le sont plus tout à fait.

Enfin, l'approche « cognitive » des politiques publiques présente le lourd inconvénient de ne fournir qu'une vision enclavée de la dimension cognitive. Cette littérature ne fait quasiment jamais référence à d'autres travaux sur cette dimension dans d'autres champs des sciences sociales, alors qu'il existe par exemple une « sociologie cognitive »⁵⁰ ou des travaux en sciences de gestion⁵¹.

III) Repositionner les investigations

Une approche interprétative a aussi ses exigences. Elle suppose, mais permet aussi, une capacité d'adaptation. C'est un élément important, parce c'est une manière de rester en prise par rapport à des situations évolutives. Elle peut au surplus trouver avantage à développer une capacité d'ouverture au-delà du seul champ de l'analyse des politiques publiques.

- Des bases méthodologiques à adapter

Bien entendu, un travail interprétatif doit être plus que la mise en forme savante d'intuitions. Cela veut dire que ce travail ne peut se faire sans une réflexion sur ses bases méthodologiques et sur les conditions de sa réalisation. La notion d'interprétation amène elle-même toute une série de questions, déjà travaillées par différentes traditions philosophiques. Quels sont les critères dans lesquels la démarche doit trouver ses fondements ? Sur quels principes doit-elle s'appuyer pour ne pas dériver et se déconnecter de son objet ? Quelles sont les conditions permettant de construire une intelligibilité ? Face aux terrains que constituent les affaires humaines, on peut notamment considérer que l'interprétation visée doit s'appuyer sur des critères de justesse et de robustesse plutôt que sur un critère de vérité absolue. Il faut d'ailleurs être conscient des effets de performance qui peuvent accompagner l'activité interprétative et, par suite, du surcroît d'existence qui peut être ainsi conféré à des éléments qui n'en demandaient pas tant⁵².

(« Interviewer les médiateurs : hauts fonctionnaires et élites professionnels dans les secteurs de l'agriculture et de l'aéronautique », in Samy Cohen (dir.), *L'art d'interviewer les dirigeants*, Paris, PUF, 1999, p. 68).

⁴⁹ Comme le soulignent Patrick Hassenteufel et Andy Smith : « le recours aux entretiens avec les protagonistes de l'action publique, ne doit pas conduire à négliger ni la question du statut différent des discours recensés ni le recours à une approche plus systématique de l'analyse documentaire, permettant de contextualiser et d'objectiver les propos des acteurs. L'analyse des politiques publiques gagnerait aussi en rigueur par une délimitation précise et systématique du corpus de textes de nature diverse, trop souvent qualifié sans plus de précision de « littérature grise », qu'elle prend en compte. Enfin, la question du traitement analytique des différents types de discours recueillis doit aussi être abordée, en tenant compte notamment des débats sur les méthodes d'analyse des discours » (« Essoufflement ou second souffle ? L'analyse des politiques publiques « à la française » », op. cit., p. 61).

⁵⁰ Cf. Aaron V. Cicourel, *La sociologie cognitive*, Paris, PUF, 1979.

⁵¹ Voir par exemple Florence Allard-Poesi, « De schémas cognitifs individuels à un schéma cognitif collectif : vers une perspective socio-cognitive », in Alain Noël, Christian Koenig, Gérard Koenig (dir.), *Perspectives en Management Stratégique*, 95-96, Economica, 1996, p. 117-151.

⁵² On peut en fait considérer avec John Law et John Urry que cette précaution devrait valoir pour l'ensemble des sciences sociales. Cf. John Law and John Urry, « Enacting the social », *Economy and Society*, vol. 33, n° 3,

Des précautions sont effectivement à prévoir. Bernard Lahire a souligné que le travail interprétatif suppose une vigilance de la part de celui qui s'y engage et il met pour cela en garde contre certaines tendances à la « surinterprétation », qui constituent plutôt pour lui des interprétations imprudentes ou inadéquates⁵³.

- *Avantages et bénéfices d'une telle démarche*

Les enjeux d'une démarche interprétative se situent aussi dans les horizons qu'elle peut ouvrir. On a fait remarquer plus haut que l'analyse des politiques publiques s'interroge peu sur ses méthodes, son épistémologie, mais elle semble aussi avoir oublié de s'interroger sur sa portée et son utilité⁵⁴. Une démarche interprétative peut réduire les risques de confinement dans la sophistication d'une micro-analyse ; en évitant de faire des processus étudiés des épisodes particuliers et presque indépendants de leur contexte d'origine, elle peut ouvrir vers des possibilités d'appréhension du rôle des interventions institutionnelles par rapport à des évolutions sociales de fond. Cette fertilité analytique peut même s'avérer d'autant plus nécessaire que la période actuelle donne fréquemment une image d'immersion dans un mouvement de changements profonds⁵⁵. Ce serait alors une manière de construire une réponse face à l'interrogation forte et fondamentale posée par Peter Sloterdijk : « Le cours du monde moderne tel qu'il a été façonné par des hommes est-il encore compréhensible pour des hommes ? »⁵⁶.

- *Permettre des passerelles vers la théorie politique*

En suivant ce fil, rentrer dans une démarche interprétative, c'est ainsi rendre également possible des connexions avec le champ de la théorie politique⁵⁷. Une telle ambition peut être une manière de donner une image de l'époque contemporaine en signalant le poids que peuvent prendre certaines dynamiques institutionnelles. Il faut reconnaître que cela signifie arriver sur un terrain déjà encombré. Il suffit de faire la liste des livres qui tentent de qualifier le type de société dans lequel nous serions, notamment en lui adjoignant un adjectif ou un qualificatif supposé illustratif : société du risque⁵⁸, société en réseaux⁵⁹, société post-

August 2004, pp. 390-410. D'où cet appel à la vigilance en forme de question : « If methods help to make the realities they describe, then we are faced with the question: which realities might we try to enact? » (ibid., p. 396).

⁵³ Bernard Lahire, « Risquer l'interprétation. Pertinences interprétatives et surinterprétations en sciences sociales », *Enquête*, n° 3, 1996, pp. 61-87. Repris dans *L'esprit sociologique*, Paris, La Découverte, 2005.

⁵⁴ Ce deuxième point vise surtout la situation française. Par contraste, la tradition américaine est faite de davantage de discussions sur cette question de l'utilité.

⁵⁵ Pour justifier leur éclairage interprétatif de la montée de la « gouvernance », Maarten A. Hajer et Hendrik Wagenaar partent par exemple de ce type de postulat fort, en l'occurrence ce qui leur paraît être l'avènement d'une « société en réseaux ». Cf. « Introduction », in Maarten A. Hajer and Hendrik Wagenaar (eds.), *Deliberative Policy Analysis. Understanding Governance in the Network Society*, Cambridge, Cambridge University Press, 2003.

⁵⁶ *La mobilisation infinie. Vers une critique de la cinétique politique*, Paris, Points / Seuil, 2003, p. 21

⁵⁷ Les tentatives de ce type paraissent rares. Voir par exemple celles, déjà anciennes, de Robert E. Goodin dans *Political Theory and Public Policy*, Chicago, University of Chicago Press, 1982.

⁵⁸ Ulrich Beck, *La société du risque. Sur la voie d'une autre modernité*, Paris, Aubier, 2001.

⁵⁹ Manuel Castells, *La société en réseaux* (Vol. I de *L'ère de l'information*), Paris, Fayard, 2001 (nouvelle édition)

industrielle⁶⁰, société de l'information⁶¹, société de l'audit⁶², etc. Autant de qualifications qui prétendent saisir des évolutions profondes de la société, mais dont on peut supposer qu'elles n'en saisissent que des aspects partiels. À lire ces multiples travaux, on a le sentiment que la réflexion sociologique sent que le monde bouge, fortement même, mais qu'elle peine à appréhender la logique des évolutions perceptibles, sauf par certains (petits) bouts. L'objectif de notre réflexion n'est pas de prétendre faire mieux. Au moins peut-on signaler que ces tentatives (et chacune à sa manière) révèlent un besoin d'interprétation. D'une certaine manière, elles répondent à ce besoin en pointant des changements profonds et en essayant d'en analyser les ressorts. Là où notre perspective interprétative peut offrir un apport supplémentaire, c'est en aidant à appréhender les efforts institutionnels de prise en charge de ces changements, de réflexion sur ceux-ci dans l'espoir que la société puissent les gérer.

Si l'on s'engage dans une démarche interprétative, l'aide de la philosophie n'est d'ailleurs pas à dédaigner⁶³. Mais il ne s'agit pas de glisser vers une réflexion spéculative (comme a tendance à le faire une certaine philosophie). Réciproquement du reste, la philosophie politique pourrait aussi s'ouvrir et s'enrichir si elle prenait la peine de regarder dans d'autres champs de la science politique, précisément ceux qui font l'effort de s'appuyer sur des bases empiriques. Certains enjeux contemporains peuvent en effet obliger à repositionner les cadres de réflexion, comme le rappelait subsidiairement Bruno Latour : « La philosophie n'avait pas prévu une administration du ciel, du climat, de la mer, des virus, des animaux sauvages. Elle avait cru pouvoir se limiter aux sujets et à leur droit de propriété, la Science s'occupant du reste »⁶⁴. La philosophie politique semble d'ailleurs avoir déserté la réflexion sur les évolutions institutionnelles de fond et singulièrement celles qui touchent à la reconfiguration des interventions étatiques.

Dernier argument enfin en faveur d'une démarche de type interprétatif : elle peut constituer une étape facilitant la cumulativité⁶⁵, en donnant des possibilités de prolongement aux études effectuées. S'agissant de la science politique et singulièrement de l'analyse des politiques publiques, on peut effectivement se poser la question de ce qui reste des travaux écrits il y a vingt ans ou plus. Il pourrait être « amusant » et en tout cas intéressant de faire une étude bibliométrique à partir de ces travaux pour observer les cycles de vie des références et la capacité à garder en mémoire des travaux anciens.

IV) Les tâches renouvelées de l'interprétation

Un travail orienté vers la recherche de sens amène à intégrer des tâches supplémentaires. Deux paraissent plus particulièrement importantes : la mise en relation et la mise en perspective.

⁶⁰ Dans des perspectives différentes : Alain Touraine, *La société post-industrielle*, Paris, Denoël, 1969 ; Daniel Bell, *Vers la société post-industrielle*, Paris, Laffont, 1976 ; Daniel Cohen, *Trois leçons sur la société post-industrielle*, Paris, Seuil, 2006.

⁶¹ *Revue européenne de Sciences Sociales*, n°123, « La société de l'information : état des lieux », vol. XL, 2002.

⁶² Michael Power, *La société de l'audit. L'obsession du contrôle*, Paris, La Découverte, 2005.

⁶³ Lucien Jaume avait essayé de montrer l'intérêt de l'apport philosophique. Cf. « Philosophie en science politique », *Le Débat*, 1992-11/12, n° 72, p. 134-145.

⁶⁴ *Politiques de la nature*, op. cit., p. 269.

⁶⁵ Sur cet enjeu, voir par exemple Jacques Coenen-Huther, « La cumulativité du savoir sociologique entre mythe et réalité », *Revue européenne des sciences sociales*, n° 131, tome 42, 2004, p. 23-33 ; Pierre Livet, « Peut-on parvenir à une forme de cumulativité en sciences sociales ? », *Revue européenne des sciences sociales*, n° 131, tome 42, 2004, p. 47-62.

- *Mettre en relation*

Le travail interprétatif suppose une aptitude à relier les éléments, de façon à ne pas perdre de vue leur insertion dans ce qui est forcément un assemblage plus vaste. Sans ce travail, l'analyse en est réduite à traiter des éléments restant séparés et pouvant donc donner la fausse impression d'être animés par des logiques indépendantes. Partir de ce principe, c'est ainsi en quelque sorte retrouver certaines inspirations structuralistes de la sémiologie. C'est cet esprit qu'on trouve d'une certaine manière chez Roland Barthes dans *Système de la mode*⁶⁶. Faire émerger du sens apparaît en effet difficile lorsque l'attention se limite à un fait ou un phénomène isolé. Là où un élément peut prendre sens, c'est en revanche dans la relation qui peut l'unir avec un autre. Le regard change donc lorsqu'on s'aperçoit que les significations dégagées font système.

Vouloir saisir du sens demande ainsi un effort pour aller au-delà d'une compréhension discontinue. Repérer des réseaux de relations entre phénomènes permet pour cela de réinstaller des continuités et de donner une forme systématique aux significations dégagées. Grâce aux mises en relation, rendre intelligible un plan de la réalité peut aider à éclairer un autre plan de la réalité.

Un tel effort doit aussi avoir une dimension historique et il rejoint l'injonction qui avait été émise par Fredric Jameson : « Always historicize »⁶⁷. De ce point de vue, les apports du « tournant socio-historique » peuvent faire figure de redécouverte tardive, mais ils ne peuvent être que positifs⁶⁸. Là aussi, c'est une manière de dire qu'il ne faut pas se contenter trop rapidement de regarder seulement la partie en négligeant le tout, la vue d'ensemble (même s'il faut être conscient que celle-ci pourra être difficilement complète).

- *Mettre en perspective*

En faisant du sens sa matière et son horizon, le travail interprétatif a aussi à voir avec une mise en perspective. Emprunter les voies de l'interprétation, c'est, grâce au sens dégagé, pouvoir envisager de trouver des prises pour être plus facilement capable de se repérer dans un monde qui semble changer rapidement. C'est donner une possibilité d'avancer une forme de réponse à un constat de plus en plus fréquemment effectué et que Pierre Rosanvallon a formulé avec le terme d'« impolitique » : « Le problème contemporain n'est pas celui de la passivité, mais de l'*impolitique*, c'est-à-dire du défaut d'appréhension globale des problèmes liés à l'organisation d'un monde commun »⁶⁹. On peut penser qu'un tel constat n'est pas sans lien avec une tendance dans le champ des sciences sociales à délaisser le niveau macro-théorique, c'est-à-dire précisément ce niveau qui peut offrir des pistes d'appréhension

⁶⁶ Paris, Seuil (Points Essais), 1983.

⁶⁷ Cf. Fredric Jameson, *The Political Unconscious. Narrative as a Socially Symbolic Act*, Routledge, 2nd édition, 2006 (1^{er} édition, 1981).

⁶⁸ Sur ce tournant et les potentialités qu'il a pu faire émerger, voir Renaud Payre, Gilles Pollet, « Analyse des politiques publiques et sciences historiques : quel(s) tournant(s) socio-historique(s) ? », *Revue française de science politique*, vol. 55, n° 1, février 2005, pp. 133-154. Voir également Martine Kaluszynski et Sophie Wahnich, « Historiciser la science politique », in Martine Kaluszynski et Sophie Wahnich (dir.), *L'État contre la politique ? Les expressions historiques de l'étatisation*, Paris, L'Harmattan, 1998, pp. 17-33.

⁶⁹ *La contre-démocratie. La politique à l'âge de la défiance*, Paris, Seuil, 2006, p. 28-29.

globale⁷⁰. Cette tendance fait aussi sentir ses effets dans les études de l'action publique, alors qu'il faudrait continuer à relier les évolutions dans ce domaine social avec des transformations de la société qui peuvent jouer de manière large et profonde. Renoncer à cet effort risque d'empêcher de percevoir et de resituer les devenir de l'activité politique et de l'action publique, précisément par rapport à un enchevêtrement de facteurs dont il n'est jamais inutile de savoir s'ils sont plus ou moins déterminants.

CONCLUSION

Il ne peut qu'être profitable de revenir sur le projet de connaissance contenu dans l'analyse des politiques publiques. La question de son adaptation peut en effet se poser à un moment où semblent se jouer des transformations profondes. Dans un tel contexte, il peut paraître plus difficile de se contenter de points de vue limitatifs, capables de bien voir une partie d'un tableau plus large, mais sans vraiment s'intéresser à ce qui se passe autour de la portion examinée.

L'enjeu devient donc d'élaborer une démarche et un langage mieux adaptés pour appréhender les évolutions du monde contemporain⁷¹. C'est dans cette perspective que peut être promue une approche plus interprétative.

D'un point de vue sociologique, l'accès à l'intelligibilité de processus empiriquement repérables suppose de fait d'accorder une place à l'interprétation. Ce qui nous intéresse particulièrement, c'est comment elle peut être construction de sens. Cela signifie qu'il faut distinguer le sens vécu par les acteurs du sens produit par le chercheur et prévoir un registre d'analyse particulier. Ce qui ramène aussi à aux question déjà anciennes du recours à un métalangage et de la pertinence de la construction de métarécits.

Une démarche interprétative nous semble surtout importante pour sortir de deux difficultés. La première tient au brouillard que peut créer l'absence de concepts adéquats. Cette absence peut gêner l'intelligence de certains phénomènes. Le problème supplémentaire des catégorisations et autres processus d'étiquetage, c'est que certains d'entre eux peuvent contribuer à maintenir artificiellement des distinctions et des frontières. La deuxième difficulté tient à des découpages tellement minutieux qu'ils peuvent en devenir excessifs. Autrement dit, à trop découper, on risque de ne plus comprendre grand-chose.

D'où l'utilité qu'il peut y avoir à développer une pensée ou une forme d'intelligence rhizomatique. La métaphore de Gilles Deleuze⁷² peut en effet être source d'inspiration si l'on

⁷⁰ Capables peut-être même de déboucher sur ce que Bruno Latour appelle avec une prudence critique des « panoramas », c'est-à-dire une espèce de prises empiriques susceptibles d'offrir une vision du « tout » : « Bien qu'il ne faille pas prendre ces panoramas trop au sérieux, dans la mesure où des comptes rendus aussi totalisants et complets peuvent devenir les points les plus aveugles, les plus locaux et les plus partiels, il n'en faut pas moins les étudier très attentivement puisqu'ils offrent la seule occasion de voir « toute l'histoire » justement *comme une totalité*. Il ne faut pas considérer avec mépris les visions globalisantes de ces Grands Récits comme des actes de mégalomanie professionnelle, mais il faut les *ajouter*, comme tout le reste, à la multiplicité des sites que nous souhaitons déployer par nos enquêtes » (« Panoramas », in *Changer de société - Refaire de la sociologie*, Paris, La Découverte, 2006, p. 275-276).

⁷¹ Nous avons essayé d'explorer une voie possible à partir du registre de l'analyse des réseaux. Cf. Yannick Rumpala, « La connaissance et la pratique des réseaux comme projet politique », *Nouvelles pratiques sociales*, vol. 19, n° 2, Printemps 2007.

⁷² Cf. « Introduction : Rhizome », in Gilles Deleuze et Félix Guattari, *Capitalisme et schizophrénie*, tome 2 : *Mille plateaux*, Paris, Ed. de Minuit, 1980.

considère que le monde tend à prendre la forme d'un entrelacement de rhizomes. D'une façon qui serait dans une certaine mesure mimétique par rapport à cette vision, l'idée peut être de reprendre cette conceptualisation métaphorique pour en faire une voie d'adaptation d'un travail interprétatif, en l'occurrence en proposant aussi, dans les analyses, des analogues de rhizomes aidant à une meilleure appréhension de l'époque⁷³. Avec quel débouché potentiel ? Justement une capacité à mettre en relation et à mettre en perspective, et ce dans des contextes qui peuvent être (fortement) évolutifs⁷⁴.

Bibliographie

Allard-Poesi Florence, « De schémas cognitifs individuels à un schéma cognitif collectif : vers une perspective socio-cognitive », in Alain Noël, Christian Koenig, Gérard Koenig (dir.), *Perspectives en Management Stratégique*, 95-96, Economica, 1996, p. 117-151.

Barthes Roland, *Système de la mode*, Paris, Seuil (Points Essais), 1983.

Bauman Zygmunt, « The 20th century: the end or a beginning? », *Thesis Eleven*, vol. 70, n° 1, 2002.

Bauman Zygmunt, *Liquid Times. Living in an Age of Uncertainty*, Cambridge, Polity Press, 2007.

Beck Ulrich, *La société du risque. Sur la voie d'une autre modernité*, Paris, Aubier, 2001.

Beck Ulrich, « The Cosmopolitan Society and its Enemies », *Theory, Culture & Society*, Vol. 19(1-2), 2002.

Beck Ulrich and Willms Johannes, *Conversations with Ulrich Beck*, Cambridge, Polity Press, 2003.

Beck Ulrich, *Pouvoir et contre-pouvoir à l'ère de la mondialisation*, Paris, Aubier, 2003.

Bell Daniel, *Vers la société post-industrielle*, Paris, Laffont, 1976.

Bevir Mark, Rhodes R. A. W., « Les récits du régime politique britannique », *Revue française de science politique*, vol. 49, n° 3, 1999, pp. 355-377.

Bevir Mark and Rhodes R.A.W., « Interpretive Theory », in *Theory and Methods in Political Science*, Edited by David Marsh and Gerry Stoker, London, Palgrave Macmillan, 2002 (2nd edn), pp. 131-152.

Bevir Mark and Rhodes R. A. W., *Interpreting British governance*, London, Routledge, 2003.

⁷³ Reprendre une métaphore suppose des précautions et celle-ci n'y échappe pas, notamment dans le cas présent parce qu'elle peut avoir des connotations qui peuvent paraître trop matérielles.

⁷⁴ Même si elle peut paraître très à la mode avec le développement d'Internet, l'image de l'hypertexte peut offrir un modèle intéressant. Cf. Raphaël Josset, « La pensée en réseau : nouveaux principes cognitifs pour un devenir posthumain ? », *Sociétés*, n° 91, 2006/1[0], pp. 135-143.

Bevir Mark, Rhodes R. A. W., « Defending interpretation », *European Political Science*, vol. 5, n° 1, March 2006, pp. 69-83.

Boussaguet Laurie, Jacquot Sophie, Ravinet Pauline (dir.), *Dictionnaire des politiques publiques*, Paris, Presses de Sciences Po, 2004.

Castells Manuel, *La société en réseaux* (Vol. I de *L'ère de l'information*), Paris, Fayard, 2001 (nouvelle édition).

Cicourel Aaron V., *La sociologie cognitive*, Paris, PUF, 1979.

Coenen-Huther Jacques, « La cumulativité du savoir sociologique entre mythe et réalité », *Revue européenne des sciences sociales*, n° 131, tome 42, 2004, p. 23-33.

Cohen Daniel, *Trois leçons sur la société post-industrielle*, Paris, Seuil, 2006.

Deleuze Gilles et Guattari Félix, *Capitalisme et schizophrénie*, tome 2 : *Mille plateaux*, Paris, Ed. de Minuit, 1980.

Dilthey Wilhelm, *L'édification du monde historique dans les sciences de l'esprit (Œuvres 3)*, Traduction, présentation et notes par Sylvie Mesure, Paris, Editions du Cerf, 1988.

Dryzek John, « Policy Analysis as Hermeneutic Activity », *Policy Sciences*, 14, 1982, pp. 309–329.

Faure Alain, Pollet Gilles et Warin Philippe (dir.), *La construction du sens dans les politiques publiques. Débats autour de la notion de référentiel*, Paris, L'Harmattan, 1995.

Fischer Frank, « Beyond empiricism: Policy inquiry in postpositivist perspective », *Policy Studies Journal*, vol. 26, n° 1, Spring 1998, pp. 129-146.

Fischer Frank, *Reframing Public Policy. Discursive Politics and Deliberative Practices*, Oxford, Oxford University Press, 2003.

Giddens Anthony, *New Rules of Sociological Method. A Positive Critique of Interpretative Sociologies*, London, Hutchinson, 1976.

Giddens Anthony, *Runaway World. How Globalisation Is Reshaping Our Lives*, London, Profile Books, 1999.

Goodin Robert E., *Political Theory and Public Policy*, Chicago, University of Chicago Press, 1982.

Habermas Jürgen, *Théorie de l'agir communicationnel*, Tome I, Paris, Fayard, 1987.

Hajer Maarten A. and Wagenaar Hendrik (eds.), *Deliberative Policy Analysis. Understanding Governance in the Network Society*, Cambridge, Cambridge University Press, 2003.

Hassenteufel Patrick et Smith Andy, « Essoufflement ou second souffle ? L'analyse des politiques publiques « à la française » », *Revue française de science politique*, vol. 52, n° 1, février 2002.

Healy Paul, « Interpretive policy inquiry: A response to the limitations of the received view », *Policy Sciences*, vol. 19, n° 4, December 1986.

Jameson Fredric, *The Political Unconscious. Narrative as a Socially Symbolic Act*, Routledge, 2nd edition, 2006 (1^e edition, 1981).

Jaume Lucien, « Philosophie en science politique », *Le Débat*, 1992-11/12, n° 72, p. 134-145.

Josset Raphaël, « La pensée en réseau : nouveaux principes cognitifs pour un devenir posthumain ? », *Sociétés*, n° 91, 2006/1[0], pp. 135-143.

Kaluszynski Martine et Wahnich Sophie, « Historiciser la science politique », in Kaluszynski Martine et Wahnich Sophie (dir.), *L'État contre la politique ? Les expressions historiques de l'étatisation*, Paris, L'Harmattan, 1998, pp. 17-33.

Lahire Bernard, « Risquer l'interprétation. Pertinences interprétatives et surinterprétations en sciences sociales », *Enquête*, n° 3, 1996, pp. 61-87. Repris dans *L'esprit sociologique*, Paris, La Découverte, 2005.

Latour Bruno, *Politiques de la nature. Comment faire entrer les sciences en démocratie*, Paris, La Découverte, 1999.

Latour Bruno, *Changer de société - Refaire de la sociologie*, Paris, La Découverte, 2006.

Mesure Sylvie, Article « Dilthey (W.) », dans l'*Encyclopædia Universalis*, <http://www.universalis-edu.com/corpus2.php?napp=&nref=F960581> .

Laborier Pascale, Trom Dany (dir.), *Historicités de l'action publique* Paris, PUF, 2003.

Livet Pierre, « Peut-on parvenir à une forme de cumulativité en sciences sociales ? », *Revue européenne des sciences sociales*, n° 131, tome 42, 2004, p. 47-62.

Law John and Urry John, « Enacting the social », *Economy and Society*, vol. 33, n° 3, August 2004, pp. 390-410.

Muller Pierre, *Les politiques publiques*, Paris, PUF / Que sais-je ?, 2^e éd., 1994.

Muller Pierre et Surel Yves, « Crises de politiques et régulations cognitives : l'exemple des politiques du livre », *Pôle Sud*, n° 4, Mai 1996, pp. 92-106.

Muller Pierre, « Interviewer les médiateurs : hauts fonctionnaires et élites professionnels dans les secteurs de l'agriculture et de l'aéronautique », in Cohen Samy (dir.), *L'art d'interviewer les dirigeants*, Paris, PUF, 1999.

Muller Pierre, « Politiques publiques et effets d'information, l'apport des approches cognitives », in Gerstlé Jacques (dir), *Les effets d'information en politique*, Paris, L'Harmattan, 2001, p. 242.

Pels Dick, « Reflexivity: one step up », *Theory, Culture & Society*, vol. 17, n° 3, 2000, pp. 1-25.

Power Michael, *La société de l'audit. L'obsession du contrôle*, Paris, La Découverte, 2005.

Prus Robert, « The Interpretive Challenge: The Impending Crisis in Sociology », *Canadian Journal of Sociology*, vol. 15, n° 3, Summer 1990, pp. 355-363.

Revue européenne de Sciences Sociales, n° 123, « La société de l'information : état des lieux », vol. XL, 2002.

Revue française de science politique, vol. 50, n° 2, avril 2000, « Les approches cognitives des politiques publiques ».

Rosanvallon Pierre, *La contre-démocratie. La politique à l'âge de la défiance*, Paris, Seuil, 2006.

Rubin Edward L., *Beyond Camelot: Rethinking Politics and Law for the Modern State*, Princeton University Press, 2005.

Rumpala Yannick, « La connaissance et la pratique des réseaux comme projet politique », *Nouvelles pratiques sociales*, vol. 19, n° 2, Printemps 2007.

Sloterdijk Peter, *La mobilisation infinie. Vers une critique de la cinétique politique*, Paris, Points / Seuil, 2003.

Touraine Alain, *La société post-industrielle*, Paris, Denoël, 1969.

Yanow Dvora, *How does a policy mean? Interpreting policy and organizational actions*, Washington (DC), Georgetown University Press, 1996.

Yanow Dvora, *Conducting interpretive policy analysis*, Newbury Park, Sage, 2000.

Yanow Dvora, « Interpretive Empirical Political Science: What Makes This Not a Subfield of Qualitative Methods », *Qualitative Methods Section (APSA) Newsletter*, 2nd Issue, Fall 2003.