



Colloque international

Les idéologies des politiques territoriales

4 et 5 mars 2004

CRAPE
Centre de Recherches sur l'Action Politique en Europe
IEP Rennes / Université Rennes 1/CNRS

104 boulevard de la Duchesse Anne
35700 RENNES Cedex
Tél 02 99 84 39 04
Fax 02 99 84 39 02

Avec le parrainage de l'AFSP
Association Française de Science Politique
« Groupe Local et Politique »

On sait aujourd'hui beaucoup de choses sur les politiques publiques en général, sur les politiques locales en particulier. De la fabrique de l'agenda décisionnel jusqu'à l'évaluation, chacune des étapes constitutives de l'action publique territoriale a été interrogée. Des politiques régionales aux politiques municipales, sans oublier les multiples niveaux intermédiaires (politiques départementales, intercommunales...), toutes les institutions décentralisées ont été étudiées dans leur capacité à produire, initier, négocier, des dispositifs d'action publique. La cumulativité de ces travaux est évidente, comme en témoigne la richesse des débats contemporains sur la gouvernance urbaine ou régionale.

Une hypothèse nourrit cependant l'ensemble des travaux sur ces politiques locales : celle de leur croissante *standardisation*. Tout le monde ferait à peu près la même chose partout, plus ou moins vite, plus ou moins bien, en fonction des ressources disponibles. La variable politique, aveuglante en période électorale, perdrait toute pertinence à mesure que le processus décisionnel se durcit. En résumé, le jeu décisionnel serait en voie de standardisation du fait de la professionnalisation des joueurs et de leur interdépendance croissante. Les élus auraient perdu une part de la centralité qui rendait possible la coloration idéologique de l'action publique, le constat d'une déconnexion entre la politique électorale et la politique des problèmes étant même souvent avancé. Comme si partout droite et gauche, partis régionalistes et/ou centraux faisaient à peu près la même chose, les mêmes problèmes se posant partout dans les mêmes termes à des élus partageant les mêmes soucis et à des technocraties dépliant d'un site à l'autre les mêmes recettes d'action.

Le programme de colloque que nous proposons ici consiste donc précisément à prendre au sérieux l'approche des politiques territoriales en terme d'*idéologie*. Il s'agit de mettre en évidence les doctrines et les valeurs sous-jacentes à certaines décisions en matière de politiques publiques. Une telle approche renvoie bien sûr d'abord aux idéologies partisans, celles qui permettent de distinguer des offres électorales toujours pensées comme singulières. Mais elle doit aussi s'étendre aux idéologies portées par les mouvements sociaux ou par les professionnels et les experts, bien au-delà ou en amont du discours partisan. Le cheminement des idées politiques, leur progressive pénétration dans le champ institutionnel, leur éventuelle « récupération », « instrumentalisation », etc. mérite un examen attentif. Il s'agit d'évaluer cette dissolution supposée du politique en intégrant, aux côtés des partis politiques traditionnels, l'analyse des nouveaux acteurs de l'action publique locale, depuis les luttes sociales et culturelles jusqu'aux Chambres de commerces, en passant par les professionnels et les experts. Plusieurs scénarios sont théoriquement envisageables :

- le plus banal : celui d'une réelle capacité des entrepreneurs idéologiques à peser sur les contenus décisionnels ;
- un scénario strictement inverse, celui déjà évoqué d'une standardisation de l'action publique qui condamne les entrepreneurs idéologiques à l'enlèvement ;
- celui d'un habillage idéologique a posteriori de l'action publique : mais dans ces conditions quel statut donner à cet habillage ? Peut-on durablement séparer économie interne d'une action publique et discours de légitimation / justification de celle-ci ? ;
- celui d'une banalisation de l'idéologie, transformée en vulgate plus ou moins consensuelle. Les entrepreneurs idéologiques font triompher leur cause mais la dimension conflictuelle de leur entreprise est sacrifiée.

Dans cette perspective, la problématique du colloque suivra deux axes :

- ***Idéologies partisans et action publique territoriale.*** Par idéologie, nous entendons donc d'abord idéologie partisane : comment les formations politiques de l'extrême gauche à l'extrême droite en passant par les formations régionalistes et/ou nationalistes parviennent-elles à peser localement sur un agenda décisionnel ? Peut-on établir des comparaisons entre territoires « identiques » et isoler la variable politique ? La question, classique, mérite d'être posée dans le contexte actuel. Autre interrogation : quelle pertinence faut-il accorder à la notion un peu lâche de « politique symbolique », refuge des idéologies refoulées de l'action publique « lourde » ?
- ***Régulation politique et idéologies territorialisées.*** Le concept d'idéologie ne doit pas, on l'a dit, être élargi à toute représentation du monde sur lequel on prétend agir : il concurrencerait inutilement celui, autrement solide, de référentiel. Mais cantonner l'idéologie aux seuls partis politiques est sans doute réducteur. L'imprégnation d'un territoire par des croyances singulières véhiculées par des acteurs identifiables peut ainsi s'analyser en termes d'idéologies territorialisées influant à des degrés divers -il faudra le montrer- sur la formulation, le contenu et la mise en œuvre de l'action publique. Associations culturelles, groupuscules, réseaux de défense, par exemple d'une culture locale ou d'un lieu de vie, chefs d'entreprise, experts et professionnels, ..., peuvent peser sur les agendas locaux, les contenus de l'action publique territoriale, la rendre discriminante, la singulariser, sans s'adosser à la forme partisane.

Jeudi 4 Mars 2004

9h00 **Accueil des participants**

9h30 **Ouverture du colloque**

Edmond HERVE, Maire de Rennes, Président de Rennes Métropole.
Tanneguy LARZUL, Directeur de l'Institut d'Etudes Politiques de Rennes.
Patrick HASSENTEUFEL, Directeur du CRAPE, Rennes 1.

10h00 **Introduction**

Lionel ARNAUD, Maître de conférences en sociologie, CRAPE/Rennes 1.
Christian LE BART, Maître de conférences en science politique, CRAPE/ Rennes 2.
Romain PASQUIER, Chargé de recherche CNRS, CRAPE/IEP de Rennes.

10h30 **Début des travaux**

Président de séance : Robert JESSOP, Professeur de sociologie, Lancaster University

« Bringing the ideology back in ? »

Patrick LE GALES, Directeur de recherche au CNRS, CEVIPOF/IEP Paris.

« Politiques publiques et désenchantement démocratique »

Bruno JOBERT, Directeur de recherche au CNRS, CERAT/IEP de Grenoble.

« Consensus politique et idéologies territoriales. Les accords trompeurs de la petite musique intercommunale »

Alain FAURE, Chargé de recherche au CNRS, CERAT/IEP de Grenoble.

12h30 *Déjeuner*

Atelier 1
IDEOLOGIES PARTISANES
ET ACTION PUBLIQUE TERRITORIALE

Atelier 2
REGULATION POLITIQUE
ET IDEOLOGIES TERRITORIALISEES

14h00

Session 1.1 - Variables partisanes

**Session 2.1 - L'identité territoriale
comme idéologie**

Président de séance : Philippe GARRAUD,
Directeur de recherche au CNRS,
CRAPE/IEP Rennes

Président de séance : Patrick LE GALES,
Directeur de recherche au CNRS,
CEVIPOF/IEP Paris

- « Choix des modes de gestion des services publics et politiques de recrutement des communes : quelle place pour la variable partisane ? », Patrick LE LIDEC, CRPS/Paris1.

- « La régulation idéologique d'une politique territoriale. L'exemple de la Vendée villieriste », Olivier GAUTIER, CRAPE/Rennes 2.

- « Allocation dépendance et régulation multi-niveaux : enjeux idéologiques et clivages politiques autour de la gestion départementale », Thomas FRINAULT, CRAPE/IEP Rennes.

- « La dimension idéologique de la recomposition des territoires : le cas du "modèle angevin" », Philippe TEILLET, CRAPE/Angers.

- « Qu'est le socialisme municipal devenu? Dépolitisation et neutralisation de la question municipale au parti socialiste », Rémi LEFEBVRE, CERAPS/Lille 2.

- « La "Méditerranée" : entre vulgate consensuelle et idéologie », Claire VISIER, CRAPE/Rennes1.

Discutant : Joseph FONTAINE, Professeur de science politique, CERAPSE/ Saint-Étienne

Discutant : William GENIEYS, Chargé de recherche au CNRS, CEPEL/Montpellier 1.

16h00 *Pause*

16h15 - « Logiques journalistiques et débat idéologique : la presse lyonnaise et les extrêmes », Thomas Berjoan, CERIEP/IEP de Lyon.

- « Jeux et enjeux de traduction : politiques de développement et idéologie identitaire en Pays Basque français », Sébastien SEGAS, CERVL/IEP de Bordeaux.

- « Désenchantement idéologique et ré-enchantement mythique : le nouvel esprit des politiques locales », Fabien DESAGE, CERAPS/Lille 2 et Jérôme GODARD, CRPS/Paris I.

- « Les idéologies du territoire en Bretagne (1972-1984) : les mouvements culturels et écologistes face aux institutions régionales », Yann FOURNIS et Tudi KERNALEGUENN, CRAPE/IEP de Rennes.

- « Les logiques de production de marqueurs idéologiques au niveau municipal », Virginie ANQUETIN, GSPE/IEP de Strasbourg.

- « Les identités territoriales comme outil de négociation politique en Bretagne et dans le Nord-Est de l'Angleterre », Sabine MENU, CURDS/Newcastle University

Discutant : Rémi LEFEBVRE, Maître de conférences en science politique, CERAPS/Lille2.

Discutant : Justin DANIEL, Maître de conférences en science politique, CRPLC/Université des Antilles-Guyane.

18h15 *Fin des débats*

Vendredi 5 Mars 2004

Atelier 1 (*suite*) IDEOLOGIES PARTISANES ET ACTION PUBLIQUE TERRITORIALE

Atelier 2 (*suite*) REGULATION POLITIQUE ET IDEOLOGIES TERRITORIALISEES

9h00

Session 1.2 - Standardisation

Session 2.2 - Reconstitutions territoriales

Président de séance : P. HASSENTEUFEL,
Professeur de science politique
CRAPE/Rennes 1

Président de séance : Robert JESSOP,
Professeur de sociologie
Lancaster University

- « L'idéologie de la métropolisation dans les politiques territoriales urbaines », Taoufik BEN MABROUK, RIVES/ENTPE.

- « Les idéologies des politiques territoriales à l'épreuve de la gestion municipale du dossier islamique », Claire DE GALEMBERT, GAPP/ENS Cachan.

- « Les experts d'une action urbaine "moderniste" : la production d'un discours à fonction savante ou idéologique ? », Stéphane CADIOU, CERVL/IEP de Bordeaux.

- « Au-delà de "l'idéologie républicaine de l'intégration" : les mécanismes de la construction idéologique locale du logement des minorités ethniques à Marseille », Valérie SALA PALA, CRAPE/IEP de Rennes

- « La rhétorique du partenariat : entre catégorie d'action et nouvel ordre de discours », Jacques DE MAILLARD, CERAT/IEP de Grenoble.

Discutant : Emmanuel NEGRIER, Chargé de recherche CNRS, CEPEL/Montpellier 1.

Discutant : Christian POIRET, Maître de conférences en sociologie, URMIS/Rennes 2.

11h00 *Pause*

11h15 - « La participation et la proximité comme idéologie(s) : le débat autour des CVL de Tours », Catherine NEVEU, LAIOS/MSH Paris et Hélène BERTHELEU, CERIEM/Université François Rabelais-Tours.

- « La participation par delà la démocratie territoriale : processus de décision et intégration des minorités ethniques à Francfort », Franck ECKARDT, Université du Bauhaus-Weimar et Sonja KOCK, IKG/Université de Bielefeld.

- « Les pratiques locales de la citoyenneté et le rapport au pouvoir dans une commune moyenne de banlieue parisienne », Anne-Sophie HARDY, CREDEP/Paris IX Dauphine.

- « Les idéologies territoriales dans les politiques éducatives urbaines : l'exemple des projets éducatifs locaux », Stéphanie MOREL, CRPS/Paris 1.

Discutant : Romain PASQUIER, Chargé de recherche CNRS, CRAPE/IEP de Rennes.

Discutant : Lionel ARNAUD, Maître de conférences en sociologie, CRAPE/Rennes 1.

12h30 *Déjeuner*

Atelier 1 (suite)
IDEOLOGIES PARTISANES
ET ACTION PUBLIQUE TERRITORIALE

14h00

Session 1.3 - Standardisation

Président de séance : Bruno JOBERT
Directeur de recherche au CNRS,
PACTE-CERAT/IEP Grenoble

- « Entre idéologies partisanes et idéologies territorialisées. Le cas de la politique de la ville », Emmanuel NEGRIER, CEPEL/Montpellier 1.

- « Cadences et décadences de la culture. Le territoire comme fin idéologique des politiques culturelles », Yves PALAU, CERAD/Paris XII.

Discutant : Philippe LEROY, sociologue, CRAPE/Rennes 1.

15h15 *Pause*

15h30 - « La généralisation de la thématique de l'insécurité dans l'espace public strasbourgeois: de l'idéologie partisane sur l'insécurité à l'autonomisation d'une idéologie de la sécurité », Audrey FREYERMUTH, GSPE/IEP de Strasbourg.

- « Une politique sans clivages idéologiques : l'impossible territorialisation du problème "sécurité routière" », Hélène REIGNER, INRETS/Salon de Provence

Discutant : Christian LE BART, Maître de conférences en science politique, CRAPE/Rennes 2.

17h00 **Débat et clôture**

18h00 *Fin du colloque*

Atelier 2 (suite)
REGULATION POLITIQUE
ET IDEOLOGIES TERRITORIALISEES

Session 2.3 - Reconstitutions territoriales

Président de séance : Joseph FONTAINE
Professeur de science politique,
CERAPSE/ Saint-Etienne

- « Equité territoriale et santé publique : la fabrique d'une politique de lutte contre le Sida et la toxicomanie à Marseille », Gwenola LE NAOUR, CSPC/IEP d'Aix-en-Provence.

- « Les chefs d'entreprise locaux et le développement de l'agglomération lyonnaise », Aisling HEALY, RIVES/ENTPE.

Discutante : Patricia LONCLE, Enseignante-Chercheuse, CRAPE/ENSP.

COMITE d'ORGANISATION

**Lionel Arnaud
Christian Le Bart
Romain Pasquier**

COMITE SCIENTIFIQUE

**Lionel Arnaud
Richard Balme
Patrick Hassenteufel
Christian Le Bart
Romain Pasquier
Andy Smith**

DISCUTANTS

**Justin Daniel
Joseph Fontaine
William Genieys
Rémi Lefebvre
Philippe Leroy
Patricia Loncle
Olivier Mériaux
Emmanuel Negrier
Christian Poiret**

CONTACT

Marylène Bercegeay : 02 23 23 76 88 E-mail : marylene.bercegeay@univ-rennes1.fr

Yveline Laverret : 02 99 84 39 04 E-mail : yveline.laverret@rennes.iep.fr

Fax 02 99 84 39 02