

# REVUE FRANÇAISE DE SCIENCE POLITIQUE

Volume 66 - Numéro 3-4 - Juin-Août 2016

## SOMMAIRE

### POLITIQUES DE L'ORGANISATION

---

#### Politiques de l'organisation

Les nouvelles divisions du travail étatique  
*Philippe Bezes, Patrick Le Lidec* 407

#### L'État stratège pris dans les taux

L'invention d'une agence de la dette  
publique française  
*Benjamin Lemoine* 435

#### Les usages de la spécialisation dans la police

Les formes discrètes du management  
public policier  
*Élodie Lemaire* 461

#### *Bringing the Health Care State Back In*

Les embarras politiques d'une intégration  
par fusion : les Agences Régionales  
de Santé  
*Frédéric Pierru, Christine Rolland* 483

#### Politiques de la fusion

Les nouvelles frontières de l'État territorial  
*Philippe Bezes, Patrick Le Lidec* 507

### CHRONIQUE BIBLIOGRAPHIQUE

---

#### LECTURES CRITIQUES

Percer l'ombre du pouvoir  
*Luc Rouban* 543

Le capitalisme saisi par la politique  
comparée. Faut-il attendre  
les organisations partisans  
au tournant ?  
*Antoine Roger* 547

Le regard de l'analyste des politiques  
publiques sur les transformations  
du monde  
*Yannis Papadopoulos* 551

Moment d'historicité et situation historique  
en Afrique subsaharienne  
*Jean-François Bayart* 555

La noblesse des États. Hiérarchie  
et puissance au sein du système  
international  
*Olivier Schmitt* 559

La Manif pour Tous : une mobilisation  
de catholiques  
*Yann Raison du Cleuziou* 562

## COMPTES RENDUS

- Kenneth W. Abbott, Philipp Genschel, Duncan Snidal, Bernhard Zangl (eds), *International Organizations as Orchestrator***  
*Clara Egger* 566
- Yves-Marie Abraham, David Murray (dir.), *Creuser jusqu'où ? Extractivisme et limites à la croissance***  
*Sébastien Chailleux* 567
- Myriam Aït-Aoudia, *L'expérience démocratique en Algérie (1988-1992)***  
*Youssef El Chazli* 568
- Myriam Aït Aoudia, Antoine Roger (dir.), *La logique du désordre. Relire la sociologie de Michel Dobry***  
*Assia Boutaleb* 570
- Erik Albaek, Arjen van Dalen, Nael Jebri, Claes H. de Vreese, *Political Journalism in Comparative Perspective***  
*Olivier Baisnée* 573
- Bethany Albertson, Shana Kushner Gadarian, *Anxious Politics. Democratic Citizenship in a Threatening World***  
*Crystal Cordell Paris* 574
- Agnès Alexandre-Collier, François Vergnolle de Chantal (eds), *Leadership and Uncertainty Management in Politics. Leaders, Followers and Constraints in Western Democracies***  
*Jean-Louis Thiébault* 575
- Julie Allard, Olivier Corten, Martyna Falkowska, Vincent Lefebvre, Patricia Naftali (dir.), *La vérité en procès. Les juges et la vérité politique***  
*Janine Barbot* 577
- Matthieu Ansaloni, *Le tournant environnemental de la Politique agricole commune. Débats et coalitions en France, en Hongrie et au Royaume-Uni***  
*Sophie Thoyer* 579
- Pierre-Yves Baudot, Anne Revillard (dir.), *L'État des droits. Politique des droits et pratiques des institutions***  
*Gwenaëlle Perrier* 580
- Mesut Bedirhanoğlu, *La conception turque de la laïcité à l'épreuve du standard européen de société démocratique***  
*Martin Poëti* 582
- John Bew, *Realpolitik. A History***  
*Jean-Baptiste Jeangène Vilmer* 584
- Soraya Boudia, Emmanuel Henry (dir.), *La mondialisation des risques. Une histoire politique et transnationale des risques sanitaires et environnementaux***  
*Michèle Lalanne* 585
- Janet M. Box-Steffensmeier, John R. Freeman, Matthew p. Hitt, Jon C. W. Pevehouse, *Time Series Analysis for the Social Sciences***  
*Cyril Benoît* 587
- Deborah Brautigam, *Will Africa Feed China ?***  
*Marie Boka* 588
- Alexis Butin, *Isaiah Berlin, libéral et pluraliste***  
*Myriam-Isabelle Ducrocq* 589
- João Carvalho, *Impact of Extreme Right Parties on Immigration Policy. Comparing Britain, France and Italy***  
*Caterina Froio* 591
- Antonia Chayes, *Borderless Wars. Civil Military Disorder and Legal Uncertainty***  
*Stéphane Taillat* 593
- Jacques Commaille, *À quoi nous sert le droit ?***  
*Émilie Biland* 594
- Alice L. Conklin, *Exposer l'humanité. Race, ethnologie et empire en France (1850-1950)***  
*Véronique Dimier* 595
- Philippe Corcuff, *Enjeux libertaires pour le XXI<sup>e</sup> siècle, par un anarchiste néophyte***  
*Manuel Cervera-Marzal* 597
- Paula Cossart, Julien Talpin, *Lutte urbaine. Participation et démocratie d'interpellation à l'Alma-Gare***  
*Baptiste Véroone* 598
- Sylvain Crépon, Alexandre Dézé, Nonna Mayer (dir.), *Les faux-semblants du Front national. Sociologie d'un parti politique***  
*Abdelkarim Amengay et Daniel Stockemer* 599
- Marianne Debouzy, *La désobéissance civile aux États-Unis et en France, 1970-2014***  
*Manuel Cervera-Marzal* 601
- Florence Delmotte, Denis Duez (dir.), *Les frontières et la communauté politique. Faire, défaire et penser les frontières***  
*Philippe Hamman* 602
- Mathias Delori, *La réconciliation franco-allemande par la jeunesse. La généalogie, l'événement, l'histoire (1871-2015)***  
*Gilbert Casaus* 603

Gilles Dorronsoro, Olivier Grojean (dir.), <i>Identités et politique. De la différenciation culturelle au conflit</i> <i>Deniz Kosulu</i>	604	Florence Johsua, <i>Anticapitalistes. Une sociologie historique de l'engagement</i> <i>Vanessa Codaccioni</i>	625
Denis Duez, Olivier Paye, Christophe Verdure (dir.), <i>L'Européanisation. Sciences humaines et nouveaux enjeux</i> <i>Gildas Tanguy</i>	606	Nikolaos Karampekios, Iraklis Oikonomou (eds), <i>The European Defence Agency. Arming Europe</i> <i>Chantal Lavallée</i>	626
Pascal Durand, Sarah Sindaco (dir.), <i>Le discours « néoréactionnaire ». Transgressions conservatrices</i> <i>Sébastien Mosbah-Natanson</i>	608	Lucia Katz, <i>L'avènement du sans-abri. Les asiles de nuit 1871-1914</i> <i>Mauricio Aranda</i>	628
Sarah Fainberg, <i>Les discriminés. L'antisémitisme soviétique après Staline</i> <i>Alexandra Goujon</i>	610	Robert O. Keohane, <i>Après l'hégémonie. Coopération et désaccord dans l'économie politique internationale</i> <i>Stéphane Paquin</i>	629
Adrian Favell, <i>Immigration, Integration and Mobility. New Agendas in Migration Studies. Essays 1998-2014</i> <i>Aude-Claire Fourot</i>	611	Samara Klar, Yanna Krupnikov, <i>Independent Politics. How American Disdain for Parties Leads to Political Inaction</i> <i>Thomas Ehrhard</i>	630
Benjamin Ferron, <i>La communication internationale du zapatisme. 1994-2006</i> <i>Ivan Chupin</i>	612	Roman Krakovský, <i>Réinventer le monde. L'espace et le temps en Tchécoslovaquie communiste</i> <i>Nicolas Maslowski</i>	632
Joan Font, Donatella Della Porta, Yves Sintomer (eds), <i>Participatory Democracy in Southern Europe. Causes, Characteristics and Consequences</i> <i>Guillaume Gourgues</i>	614	Sarah Montero, <i>Construire ensemble la ville culturelle : enjeux, modalités et perspectives de coopération à Bordeaux et à Québec</i> <i>Lionel Arnaud</i>	634
Abel François, Éric Phélippeau, <i>Le financement de la vie politique. Réglementations, pratiques et effets politiques</i> <i>Yves Poirmeur</i>	616	Nina M. Moore, <i>The Political Roots of Racial Tracking in American Criminal Justice</i> <i>Maryse Potvin</i>	635
Mathieu Fulla, <i>Les socialistes français et l'économie (1944-1981). Une histoire économique du politique</i> <i>Fabien Escalona</i>	617	Jean-Frédéric Morin, Amandine Orsini, <i>Politique internationale de l'environnement</i> <i>Lucile Maertens</i>	637
Sean Gailmard, <i>Statistical Modeling and Inference for Social Science</i> <i>Cyril Benoît</i>	619	Michael C. Munger, Kevin M. Munger, <i>Choosing in Groups. Analytical Politics Revisited</i> <i>Nicolas Sauger</i>	638
Emmanuel Henry, Claude Gilbert, Jean-Noël Jouzel, Pascal Marichalar (dir.), <i>Dictionnaire critique de l'expertise, Santé, travail, environnement</i> <i>David Smadja</i>	620	Héloïse Nez, <i>Podemos. De l'indignation aux élections</i> <i>Mathieu Petithomme</i>	639
Kim Huynh, Bina D'Costa, Katrina Lee-Koo, <i>Children and Global Conflict</i> <i>Magali Chelpi-den Hamer</i>	621	Raphaëlle Parizet, <i>Les paradoxes du développement. Sociologie politique des dispositifs de normalisation des populations indiennes au Mexique</i> <i>Julie Massal</i>	641
Xabier Itçaina, Antoine Roger, Andy Smith, <i>Varietals of Capitalism. A Political Economy of the Changing Wine Industry</i> <i>Geneviève Teil</i>	623	Nathalie Paton, <i>School Shooting. La violence à l'ère de YouTube</i> <i>Thibault Le Texier</i>	642
		B. Guy Peters, <i>Advanced Introduction to Public Policy</i> <i>Philippe Zittoun</i>	643

<b>Mathieu Petithomme</b> , <i>Dépolitiser l'Europe. Comment les partis dominants évitent le conflit sur l'intégration européenne</i> <b>Cédric Pellen</b>	644	<b>Steven S. Smith, Jason M. Roberts, Ryan J. Vander Wielen, Thomas Ehrhard</b>	658
<b>Andrew Phillips, J. C. Sharman</b> , <i>International Order in Diversity. War, Trade and Rule in the Indian Ocean</i> <b>Mélissa Levaillant</b>	646	<b>Alexis Spire, Katia Weidenfeld</b> , <i>L'impunité fiscale. Quand l'État brade sa souveraineté</i> <b>Carla Nagels</b>	660
<b>Monroe E. Price</b> , <i>Free Expression, Globalism and the New Strategic Communication</i> <b>Jolène Desterbecq</b>	647	<b>Lisa Stampnitzky</b> , <i>Disciplining Terror. How Experts Invented « Terrorism »</i> <b>Ulrike Lepont</b>	662
<b>Elsa Rambaud</b> , <i>Médecins sans frontières. Sociologie d'une institution critique</i> <b>Hervé Rayner</b>	648	<b>Bernard Thomann</b> , <i>La naissance de l'État social japonais. Biopolitique, travail et citoyenneté dans le Japon impérial (1868-1945)</i> <b>Amélie Corbel</b>	664
<b>Mikkel Vedby Rasmussen</b> , <i>The Military's Business. Designing Military Power for the Future</i> <b>Jean Joana</b>	650	<b>Katharine Throssell</b> , <i>Child and Nation. A Study of Political Socialisation and Banal Nationalism in France and England</i> <b>Lucie Bargel</b>	665
<b>Line Rennwald</b> , <i>Partis socialistes et classe ouvrière. Ruptures et continuités du lien électoral en Suisse, en Autriche, en Allemagne, en Grande-Bretagne et en France (1970-2008)</i> <b>Mathieu Vieira</b>	652	<b>Joseph Tonda</b> , <i>L'impérialisme postcolonial. Critique de la société des éblouissements</i> <b>Jean Zaganiaris</b>	666
<b>Kristen Renwick Monroe, avec Chloe Lempros-Monroe, Jonah Pellecchia</b> , <i>A Darkling Plain. Stories of Conflict and Humanity during War</i> <b>Sébastien Loisel</b>	653	<b>Karine Tournier-Sol, Chris Gifford (eds)</b> , <i>The UK Challenge to Europeanization. The Persistence of British Euroscepticism</i> <b>Christophe Bouillaud</b>	667
<b>Michèle Rioux, Christian Deblock, Laurent Viau (dir.)</b> , <i>L'ALENA conjugué au passé, au présent et au futur. L'intégration régionale 3.0 et les défis de l'interconnexion</i> <b>Marie Laure Geoffray</b>	655	<b>Patrick Troude-Chastenot (dir.)</b> , <i>Les Marges politiques</i> <b>Mathieu Gervais</b>	670
<b>Henrik Selin, Stacy D. VanDeveer</b> , <i>European Union and Environmental Governance</i> <b>Amandine Orsini</b>	656	<b>Kees Van Kersbergen, Barbara Vis</b> , <i>Comparative Welfare State Politics. Development, Opportunities, and Reform</i> <b>Louise Lartigot-Hervier</b>	671
<b>Johanna Siméant (dir.)</b> , <i>Guide de l'enquête globale en sciences sociales</i> <b>Éric Savarese</b>	657	<b>Brigitte Vassort-Rousset (ed.)</b> , <i>Building Sustainable Couples in International Relations. A Strategy Towards Peaceful Cooperation</i> <b>Maya Collombon</b>	674
		<b>REVUE DES REVUES</b>	677

---

<b>RÉSUMÉS/ABSTRACTS</b>	687
--------------------------	-----

---

---

# ABSTRACTS RÉSUMÉS

---

## POLITIQUES DE L'ORGANISATION

Philippe Bezes, Patrick Le Lidec

### POLITIQUES DE L'ORGANISATION. LES NOUVELLES DIVISIONS DU TRAVAIL ÉTATIQUE

Cet article explore la manière dont les gouvernants n'ont cessé de modifier, par création d'agences ou par fusions, les périmètres des bureaucraties et la division du travail étatique. Cette transformation des formes organisationnelles de l'État est analysée comme une technique rationalisée de gouvernement à travers laquelle les acteurs politiques, mais aussi des hauts fonctionnaires et des experts, cherchent à agir sur la spécialisation des tâches, la distribution du pouvoir et les politiques publiques. Après une vaste revue de littérature des travaux sur les agences et les fusions et une lecture critique des théories qui les analysent, l'article défend une perspective de sociologie politique qui met en évidence quatre dimensions entremêlées du politique au cœur des manipulations des architectures étatiques.

**Mots clés :** agences, autonomie, délégation, division du travail, État, fusions, organisation, politique, politique constitutive, réforme administrative, réorganisations, spécialisation

### THE POLITICS OF ORGANIZATION. THE NEW DIVISIONS OF LABOUR OF THE STATE

This article explores how the rulers have repeatedly modified the boundaries of public bureaucracies and the division of labour within the state since the early 1980s, either by creating agencies or by promoting mergers. This transformation of the organisational forms of the state is here considered as an original and rationalised technique of governmentality through which politicians, but also top bureaucrats and experts, try to intervene on the specialization of tasks, the distribution of power and public policies. The article first offers a large state of the art about scholars on

agencification and mergers, and a critique of the main theories analysing these processes. It defends a political sociology approach that emphasizes four intertwined dimensions of the politics of organization and its manipulation of state architectures.

**Keywords:** Agencies, Autonomy, Delegation, Division of Labour, State, Mergers, Organisations, Politics, Constitutive Policy, Administrative Reforms, Reorganisations, Specialisation

---

Benjamin Lemoine

### L'ÉTAT STRATÈGE PRIS DANS LES TAUX. L'INVENTION D'UNE AGENCE DE LA DETTE PUBLIQUE FRANÇAISE

Cet article prend pour objet l'implémentation en France, au début des années 2000, d'un standard bureaucratique pour le management de la dette publique. Mis en forme par les organisations internationales afin d'envoyer aux investisseurs financiers un message crédible de technicisation et de dépolitisation de la dette, le format agence a été remodelé pour convenir aux spécificités de l'administration publique domestique. Loin de correspondre à la dépolitisation rationnelle postulée de façon mécanique par le modèle, les controverses soulevées par le *design* de l'Agence France Trésor réarticulent d'une façon inédite les exigences de l'environnement financier international, la volonté de réforme des représentants politiques et les capacités propres d'action politique de l'administration des Finances.

**Mots clés :** État, marchés financiers, bureaucratie, réforme, administration publique, agence, Organisations internationales

## STRATEGIES OF THE STATE CAPTURED BY RATES.

### THE INVENTION OF A FRENCH DEBT MANAGEMENT OFFICE

This article analyzes the implementation in France of an international bureaucracy standard for debt management in the early 2000s. Shaped by international organizations to send a credible commitment and message of technicisation and depoliticization of debt to financial investors, the agency was redesigned to suit the specificities of the domestic government. Far from being an example of rational, voluntary depoliticization postulated mechanically by the model, the controversies raised by the construction of the Agence France Trésor re-articulated in a new way the demands of the global capital environment, the will for reform of political representatives and the political capacities of the Treasury Department and civil servants.

**Keywords:** State, Capital Markets, Bureaucracy, Reform, Agency, International Organizations

---

Élodie Lemaire

## LES USAGES DE LA SPÉCIALISATION DANS LA POLICE.

### LES FORMES DISCRÈTES DU MANAGEMENT PUBLIC POLICIER

Cet article analyse l'évolution morphologique d'un commissariat de sécurité publique. Il met en évidence la sur-spécialisation des services policiers et examine les différentes logiques qui président à cette dynamique. Il montre que la spécialisation est une constante dans l'histoire de l'institution enrôlée dans des objectifs managériaux depuis le début des années 2000. Toutefois, cette stratégie organisationnelle n'est pas réductible à une déclinaison des doctrines du *New Public Management*. Enchâssée dans des transformations parallèles de la police, la spécialisation permet aux commissaires d'adapter les activités de leurs services aux exigences des hiérarchies politiques et policières et aux impératifs « de résultats », tout en suscitant l'adhésion de leurs subalternes.

**Mots clés :** police, spécialisation, management

## THE USES OF SPECIALIZATION IN THE POLICE. THE DISCRETE FORMS OF POLICE PUBLIC MANAGEMENT

This article analyses the morphological evolution of a public-safety police station. It highlights the police-services' over-specialization, and studies the different mechanisms that cause this dynamic. It demonstrates that specialization is a constant phenomenon in the institution's history, inscribed in managerial objectives since the beginning of the 2000's. However this organisational strategy cannot be reduced to the New Public Management. As integrated in parallel transformations of police, specialization enables the police superintendents to adapt their services' activities to the political and police hierarchical requirements and to the "results' priorities", while arising their subordinates' loyalty.

**Keywords:** Police, Specialization, Management

---

Frédéric Pierru, Christine Rolland

## BRINGING THE HEALTH CARE STATE BACK IN. LES EMBARRAS POLITIQUES D'UNE INTÉGRATION PAR FUSION : LES AGENCES RÉGIONALES DE SANTÉ

Parler de « système de santé » pour désigner un secteur sanitaire français historiquement balkanisé, cloisonné, dans lequel les services de l'État et de l'Assurance-maladie peinaient à réguler les stratégies inflationnistes des acteurs professionnels et politiques, a longtemps relevé de l'abus de langage. En contrepoint de la littérature internationale sur l'introduction de logiques de concurrence et de privatisation dans les systèmes de santé, et à partir du cas des Agences régionales, l'article soutient que la « désorganisation » sanitaire française est en proie non à l'atomisation marchande mais à une dynamique multiforme d'intégration faisant émerger des acteurs à la fois plus massifs mais aussi liés par des relations plus denses. Cette intégration se fait cependant sous forte contrainte institutionnelle.

**Mots clés :** système de santé français, intégration, ARS, Nouvelle Gestion Publique, néo-institutionnalisme historique, fusion

## BRINGING THE HEALTH CARE STATE BACK IN. THE POLITICAL HESITATIONS OF AN INTEGRATION BY MERGER: THE CASE OF FRENCH HEALTH REGIONAL AGENCIES

Talking about a healthcare “system” for a French health sector historically fragmented, compartmentalized and in which State bureaucracies and sickness funds struggled to regulate professional and political strategies, has long been a misnomer. As a counterpoint to the international literature on the introduction of competition and privatization logics in healthcare systems, and based on the case of the Regional Health Agencies, the article argues that the “disorganization” of French healthcare sector is confronted not to market fragmentation but rather to a multifaceted integration process, bringing out actors both more massive but also linked by dense relations. This integration process is however under strong institutional constraints which limit its scope and fix its content.

**Keywords:** French Healthcare System, Integration, Merger, Health Regional Agencies, New Public Management, NIH

---

Philippe Bezes, Patrick Le Lidec

## POLITIQUES DE LA FUSION. LES NOUVELLES FRONTIÈRES DE L'ÉTAT TERRITORIAL

La multiplication récente des fusions dans les administrations publiques a alimenté une riche littérature sur les transformations des bureaucraties. À partir d'une perspective de *process tracing* déductif, cet article propose d'analyser les mécanismes de changement au cœur du vaste processus de réforme par fusion de l'administration territoriale de l'État en France (services déconcentrés des ministères et système préfectoral) de 2002 à 2008. En étudiant minutieusement les séquences de la réforme, il teste l'influence de quatre

mécanismes explicatifs pour comprendre les mutations de l'État territorial à la française : le poids de l'exécutif politique sur les choix de structure ; la diffusion de formes organisationnelles légitimes ; le rôle d'entrepreneurs institutionnels dans les réorganisations ; l'influence des luttes bureaucratiques dans le redécoupage des frontières des administrations publiques.

**Mots clés :** administration territoriale, corps préfectoral, décision, entrepreneurs institutionnels, État, fusion, mythe rationnel, organisation, politique bureaucratique, *Process Tracing*, réforme administrative, révision générale des politiques publiques

## MERGER PROCESS. THE NEW BOUNDARIES OF THE FRENCH TERRITORIAL STATE

The merger mania within public bureaucracies has been widely explored in academic literature on the transformations of the states. Based on a process tracing approach, this article explores the mechanisms of institutional change in the major merger process of the French territorial state (the ministerial field units at regional and departmental level and the prefect system) from 2007 to 2009. While searchingly studying the various sequences of this reform process, the article tests the influence of four causal mechanisms to understand the transformations of the French territorial administration: the influence of the political executive on the structural choices; the diffusion of legitimate rational myths; the role of institutional entrepreneurs in reorganizations; the influence of bureaucratic politics in the redesign of the boundaries of public administrations.

**Keywords:** Administrative Reform, Organization, Territorial Administration, Decision, Merger, Institutional Entrepreneurs, Prefectoral Corps, Rational Myth, Process Tracing, Bureaucratic Politics, State, France, General Review of Public Policy

---

